

**VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA
EKONOMICKÁ FAKULTA**

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Rozpočtové hospodaření města Jablunkov

Budgetary Management of the Town of Jablunkov

Student: Kamila Zwyrtková

Vedoucí bakalářské práce: Ing. Bc. Jiří Bečica, Ph. D.

Ostrava 2011

VŠB - Technická univerzita Ostrava
Ekonomická fakulta
Katedra veřejné ekonomiky

Zadání bakalářské práce

Student: **Kamila Zwyrtková**
Studijní program: B6202 Hospodářská politika a správa
Studijní obor: 6202R055 Veřejná ekonomika a správa
Specializace: 00 Veřejná ekonomika a správa
Téma: **Rozpočtové hospodaření města Jablunkov**
Budgetary Management of the Town of Jablunkov

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
 2. Charakteristika a hospodaření územních samosprávných celků
 3. Problematika a fungování rozpočtového procesu a hospodaření města
 4. Zhodnocení hospodaření města Jablunkov v letech 2006-2010
 5. Závěr
- Seznam použité literatury
Seznam zkratk
Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce
Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

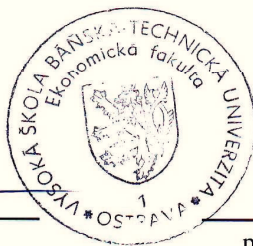
- KINŠT, J.; PAROUBEK, J. *Rozpočtová skladba v roce 2010 a praktické příklady*. 3. aktualizované vyd. Olomouc: ANAG, 2009. 256 s. ISBN 978-80-7263-556-6.
PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2008. 238 s. ISBN 978-80-210-4511-8.
PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.

Formální náležitosti a rozsah bakalářské práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí bakalářské práce: **Ing.Bc. Jiří Bečica, Ph.D.**

Datum zadání: 26.11.2010
Datum odevzdání: 11.05.2011

doc. Ing. Petr Tománek, CSc.
vedoucí katedry



prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová
děkanka fakulty

Místopřísežně prohlašuji, že bakalářskou práci na téma „Rozpočtové hospodaření města Jablunkov“, včetně všech příloh, jsem zpracovala sama a uvedla jsem všechny použité prameny.

V Jablunkově dne 11. května 2011

.....

Kamila Zwyrtková

Obsah

1 ÚVOD	1
2 CHARAKTERISTIKA A HOSPODAŘENÍ ÚSC	3
2.1 Obec jako územní samosprávný celek.....	3
2.2 Postavení a působnost obce	5
2.3 Orgány obce a jejich činnost	6
2.3.1 Zastupitelstvo obce	6
2.3.2 Rada obce.....	7
2.3.3 Starosta a místostarosta obce	8
2.3.4 Obecní úřad a tajemník	8
2.3.5 Poradní a kontrolní orgány obce	9
2.4 Druhy obcí	9
2.5 Hospodaření územního samosprávného celku	10
2.5.1 Rozpočet obce	10
2.5.2 Rozpočtová skladba	11
2.5.3 Rozpočtové zásady.....	13
2.5.4 Rozpočtový výhled	15
3 PROBLEMATIKA A FUNGOVÁNÍ ROZPOČTOVÉHO PROCESU A HOSPODAŘENÍ MĚSTA	16
3.1 Rozpočtový proces	16
3.1.1 Etapy rozpočtového procesu	16
3.2 Kontrola rozpočtového hospodaření.....	19
3.3 Základní charakteristika města	20
3.3.1 Historie.....	20
3.3.2 Současnost.....	21
3.4 Organizace zřizované městem	21
3.5 Představitelé a vedení města.....	23
3.6 Příjmy rozpočtu obce.....	24
3.6.1 Daňové příjmy	24
3.6.2 Nedaňové a kapitálové příjmy	25
3.6.4 Dotace	25
3.7 Výdaje rozpočtu obce	26
3.8 Hospodaření města	27
3.9 Financování a zadluženost města	27

4 ZHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ MĚSTA 2006 – 2010	30
4.1 Daňové příjmy	30
4.2 Nedaňové příjmy	32
4.3 Kapitálové příjmy	33
4.4 Přijaté dotace	34
4.5 Běžné a kapitálové výdaje	36
4.6 Schválený rozpočet na rok 2011	39
5 ZÁVĚR.....	42

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

SEZNAM ZKRATEK

PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

SEZNAM PŘÍLOH

JEDNOTLIVÉ PŘÍLOHY

1 ÚVOD

Hospodaření územních samosprávních celků se v České republice dotýká každého občana, který je hlášen v dané obci k trvalému pobytu. Jelikož, každý obyvatel obce či města platí určité přímé nebo nepřímé poplatky do místního rozpočtu, každá obec nebo město má své příjmy a výdaje, se kterými hospodaří. Rozpočet obce má povahu jak ekonomickou, tak i politickou. Také z těchto důvodů je proto nezbytně nutné věnovat rozpočtu obce pozornost a pečlivost, již při sestavování rozpočtu, ale také při jeho konečné realizaci.

V současnosti existuje 6 249 obcí, které vykonávají samosprávu a státní správu. K tomu, aby mohly obce pečovat o všestranný rozvoj svého území, potřeby svých občanů a dostatečně zabezpečovat veřejné statky, musí mít dostatek finančních prostředků. Rozpočet je proto jedním z nejdůležitějších pilířů hospodaření. Prostřednictvím rozpočtu obce dochází k přerozdělování veřejných zdrojů, bez nichž by žádné veřejné subjekty v podstatě nemohly po ekonomické stránce samostatně existovat.

Hlavním tématem této bakalářské práce je rozpočtové hospodaření územních samosprávních celků. Vzhledem k tomu, že územní samosprávné celky jsou základním členěním státu a bydlištěm každého z nás, je jejich hospodaření se svěřenými financemi velice podstatné a důležité. V této práci je podrobně rozepsáno rozpočtové hospodaření města Jablunkov.

Bakalářská práce je rozdělena v rámci tří kapitol – Charakteristika a hospodaření územních samosprávních celků, Problematika a fungování rozpočtového procesu a hospodaření města a Zhodnocení hospodaření města v letech 2006 až 2010.

V první kapitole je vymezena charakteristika územního samosprávného celku, která je stanovena v zákonech České republiky. Jde především o vymezení obce, její působnosti a orgánů obcí, jelikož ty jsou hlavním řídicím centrem každého územního samosprávného celku. Zabývá se pravidly pro sestavování rozpočtů, rozpočtovým výhledem a rozpočtovou skladbou.

Druhá kapitola je již zaměřena na rozpočtový proces obce, samotný rozpočet a jeho příjmovou a výdajovou stránku. Pro tuto práci je velice důležité objasnění těchto základních pojmů, protože jsou podstatou tohoto tématu. Dále je uvedena konkrétní charakteristika města Jablunkov, jeho organizace, představitelé a vedení města, historii a současnost.

Třetí kapitola je však pro tuto bakalářskou práci stěžejní. V této kapitole jsou podrobněji rozebrány především příjmy a výdaje města Jablunkov. Zdrojem pro tyto

informace byly Zprávy o hospodaření města za období let 2006 až 2010. Data jsou pro přehlednost transformována do podoby grafů a tabulek, aby byla zajištěna jejich lepší komparace. V těchto grafech a podrobných tabulkách jsou popsány jednotlivé příjmy a výdaje, podíl na celkových příjmech a výdajích města.

Cílem této bakalářské práce je popsat, analyzovat a zhodnotit stav a vývoj rozpočtového hospodaření města Jablunkov za sledované období let 2006 až 2010. K naplnění cíle bakalářské práce byla uplatněna standardní metoda zkoumání a komparace. Jde o analýzu, která vychází z legislativy ČR, z odborné literatury a z materiálu města, které jsou zákonem zveřejňovány.

Bakalářská práce vychází z odborné knižní literatury, základních legislativních předpisů a webových stránek obcí.

2 CHARAKTERISTIKA A HOSPODAŘENÍ ÚSC

V této kapitole si vysvětlíme pojem obec a její působnost, která lze rozdělit na přenesenou a samostatnou. Představíme si orgány obce a charakterizujeme jejich pravomoci. Hlavními zdroji je především Ústava České republiky, hlava VII., o územně samosprávných celcích a zákon č. 128/2000 Sb., o obcích ve znění pozdějších předpisů.

Obec je základním územním samosprávným celkem. Toto územní společenství občanů je také veřejnoprávní korporací, jež má právo na samosprávu, vlastní majetek a hospodaří dle vlastního rozpočtu. Územně samosprávné celky řadíme v ČR na kraje a obce. Práce se bude zabývat pouze problematikou obcí.

Dále bude kapitola věnována obecnému popisu hospodaření územních samosprávných celků, kde je popsán rozpočet obce, který je finančním plánem územního samosprávného celku; rozpočtová skladba, jakožto jednotné třídění příjmů a výdajů; rozpočtové zásady, jako společné rysy, zejména pokud jde o proces jejich navrhování či schvalování; a rozpočtový výhled, což je pomocný nástroj územního samosprávného celku a který se povinně sestavuje vedle rozpočtu. Hospodaření obcí se řídí zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů ve znění pozdějších změn.

Každá obec musí svůj majetek využívat účelně a hospodárně v souladu s jejími zájmy a úkoly vyplývajícími ze zákonem vymezené působnosti. O svůj majetek musí pečovat a snažit se o jeho rozvoj. Tento majetek musí být chráněn před poškozením, zničením, odcizením a zneužitím.¹

2.1 Obec jako územní samosprávný celek

Základním článkem územní samosprávy je obec jako základní územní samosprávný celek. Postavení obce je stále významnější, což je výsledkem probíhající decentralizace kompetencí a odpovědnosti za zabezpečování různých druhů veřejných statků pro obyvatelstvo ze státu na územní samosprávu. Obec vedle své samosprávné funkce zabezpečuje i přenesenou funkci – výkon státní správy.

Obec je základní územní jednotkou státu. Tvoří ji obyvatelstvo, které společně užívá vymezené území a které má právo na samosprávu. Zákon definuje obec jako územní samosprávný celek, který je vymezen hranicí a tvoří územní celek. Obec je územní jednotkou státu a zároveň také veřejnoprávní korporací. Z tohoto postavení vyplývá, že v právních

¹Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

vztazích vystupuje svým jménem a nese zodpovědnost vyplývající z těchto vztahů. Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem.²

Obec je vymezena třemi základními znaky:

- území,
- občané ČR s trvalým pobytem a občané s čestným občanstvím obce. Na území obce existují i firmy – právnické osoby a podnikatelé se sídlem na území obce nebo s provozovnou na území obce a další fyzické osoby s přechodným pobytem, dále např. vlastníci nemovitostí na území obce apod.,
- samospráva veřejných záležitostí v hranicích obce (na katastrálním území obce), tzn. působnost.

Občané se podílejí na řízení obce **nepřímo** prostřednictvím volených zástupců – v ČR zvolených do zastupitelstva obce, a to ve veřejných komunálních volbách vyhlašovaných prezidentem republiky podle volebního zákona. Anebo se občané podílejí **přímo**, a to dobrovolnou prací – např. v různých komisích, nebo aktivní účastí na veřejných schůzích obce. K nejdůležitějším otázkám rozvoje obce se mohou vyjadřovat v místním referendu. To se koná buď v celé obci, nebo jen v určité části obce na návrh potřebného počtu občanů. O vyhlášení místního referenda rozhoduje rada obce.³

Obec, která má alespoň 3000 obyvatel, může být prohlášena městem a to po vyjádření vlády, pokud tak stanoví předseda Poslanecké sněmovny. Občanem obce je kterýkoli státní občan České republiky, který má v obci trvalý pobyt. Při dovršení plnoletosti získává občan další práva, jako je například aktivní a pasivní volební právo do zastupitelstva obce či hlasovat v místním referendu. Mimo jiné může nahlížet a vyjadřovat se k rozpočtu obce a závěrečnému účtu obce, či účastnit se zasedání zastupitelstva a předkládat návrhy k projednání orgánům obce.

Obec je tvořena jedním nebo více katastrálním územím, jejichž hranice lze měnit. Změnou v hranicích území může dojít prostřednictvím sloučení dvou a více obcí, připojením, či oddělením obce nebo smlouvou mezi obcemi.

²Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

³PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: Managament Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.

2.2 Postavení a působnost obce

Postavení, funkce a úkoly obcí jsou zakotveny v Ústavě ČR a v zákoně o obcích. Obec se podle katastrálních území člení na části. Zákon o obcích umožňuje, že se obce mohou slučovat nebo rozdělovat na základě výsledků místního referenda. Každá obec v ČR je začleněna do správního obvodu okresu a do územního obvodu vyššího územního samosprávného celku (kraje).⁴

Obec vykonává své povinnosti ve dvou rovinách působnosti. První, která je obci zaručená Ústavou České republiky, je samostatná působnost, která je charakteristická pro výkon samostatné správy záležitosti obce. Druhou je přenesená působnost, která obecní orgány zavazuje k výkonu státem svěřeného úseku státní správy.

Do **samostatné působnosti** obce patří záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce, pokud nejsou zákonem svěřeny jiným subjektům státní správy a dále záležitosti, které do samostatné působnosti obce svěří zákon. Obec v samostatné působnosti ve svém územním obvodu také pečuje v souladu s místními předpoklady a s místními zvyklostmi o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů. V rámci výkonu samostatné působnosti se obec řídí při vydávání obecně závazných vyhlášek zákonem. V ostatních záležitostech též jinými právními předpisy vydanými na základě zákona.

Do samostatné působnosti obce ze zákona o obcích patří například:

- hospodaření,
- rozpočet a závěrečný účet,
- peněžní fondy,
- organizace, řízení, personální a materiální zabezpečení obecního úřadu,
- vydávání obecně závazných vyhlášek,
- obecní policie,
- ukládání pokut za správní delikty.

U **přenesené působnosti** jde o výkon státní správy. Orgány obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností vykonávají přenesenou působnost v základním rozsahu svěřeném obcím a vedle této přenesené působnosti vykonávají ve stanoveném správním obvodu i přenesenou působnost jim svěřenou zvláštními zákony. Obec s rozšířenou působností je i obcí s pověřeným obecním úřadem.

⁴PEKOVÁ J. a kol. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, 3.vyd. Praha: ASPI, 2008. 712s. ISBN 978-80-7357-351-5.

V rámci výkonu přenesené působnosti se u obcí jedná o tyto činnosti:

- vydávání nařízení obce,
- rozhodování o místních a účelových komunikacích,
- projednávání přestupků,
- jsou vodoprávním úřadem a spravují drobné toky,
- jsou povodňovým orgánem,
- jsou orgánem ochrany přírody a ochrany ovzduší.⁵

Obec v rámci samostatné působnosti zajišťuje různé druhy veřejných statků, které mají především lokální charakter a slouží k uspokojování potřeb občanů žijících na území obce. Nedílnou součástí všech činností obce je i kontrola, včetně finanční kontroly. Rozsah přenesené působnosti je v ČR u obcí různý, u většiny obcí jde alespoň o zajištění evidence občanů, vedení matriky. Přenesenou působnost vykonává obec ve správním obvodu obce.⁶

2.3 Orgány obce a jejich činnost

Veškeré záležitosti vykonává obec prostřednictvím svých orgánů. Orgány obce na základě zákona o obcích rozhodují o činnostech v rámci své samostatné i přenesené působnosti. Dále tyto orgány můžeme členit na volené, výkonné a poradní a kontrolní orgány. V této části si představíme ty nejdůležitější, mezi které patří zastupitelstvo obce, rada obce, starosta s místostarostou obce, obecní úřad s tajemníkem obce a poradní a kontrolní orgány.

2.3.1 Zastupitelstvo obce

Zastupitelstvo obce je kolektivním voleným orgánem, kdy ve městě jeho funkci plní zastupitelstvo města, v městské části města zastupitelstvo městské části, v Praze zastupitelstvo hlavního města Prahy. Zastupitelstvo obce rozhoduje ve věcech patřících do samostatné působnosti obce, v přenesené působnosti, jen stanoví-li tak zákon o obcích nebo zvláštní zákon. Členy zastupitelstva obce jsou zvolení zástupci jednotlivých politických stran v obci, případně i nezávislí členové, kteří jsou voleni v komunálních volbách na dobu 4 let. Členové

⁵ PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů*, 2.vyd. Praha: GRADA Publishing, 2009. 304s. ISBN 978-80-247-2789-9.

⁶ PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.

zastupitelstva obce volí ze svých řad členy rady obce. Jednání zastupitelstva obce jsou veřejná a řídí se jednacím řádem, schází se minimálně 4x ročně.⁷

Tab. 2.1 Počet členů zastupitelstva obce

POČET OBYVATEL	POČET ČLENŮ ZASTUPITELSTVA
do 500	5-9
501-3 000	7-15
3 001-10 000	11-25
10 001-50 000	15-35
50 001-150 000	25-45
nad 150 000	35-55

Zdroj: Vlastní zpracování dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.

Zastupitelstvu obce v rámci samostatné působnosti podle zákona je vyhrazeno:

- schvalovat program rozvoje obce,
- schvalovat územní plán obce a regulační plán,
- schvalovat rozpočet obce a závěrečný účet obce,
- zřizovat peněžní fondy obce,
- vydávat obecně závazné vyhlášky obce,
- zřizovat a rušit výbory, volit jejich předsedy a další členy,
- volit starostu, místostarosty a další členy rady obce,
- zřizovat a zrušovat obecní policii,
- nabytí a převod nemovitých věcí,
- poskytování věcných a peněžitých darů,
- poskytování dotací.

2.3.2 Rada obce

Rada obce je výkonným orgánem v rámci samostatné působnosti, za své činnosti odpovídá zastupitelstvu obce. V oblasti přenesené působnosti rozhoduje, jen stanoví-li tak zákon. V obci, kde se rada nevolí, vykonává její pravomoc starosta obce. Radu obce tvoří starosta, místostarosta (místostarostové) a další členové rady. Rada obce se nevolí, jestliže zastupitelstvo obce má méně než 15 členů, počet členů rady obce je vždy lichý. Jednání rady obce nejsou veřejná.

⁷PEKOVÁ, J. a kol. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, 3.vyd. Praha: ASPI, 2008. 712s. ISBN 978-80-7357-351-5.

Radě obce je především vyhrazeno zabezpečovat hospodaření obce podle schváleného rozpočtu, plnit vůči právnickým osobám a zařízením založeným nebo zřízeným zastupitelstvem obce úkoly zakladatele nebo zřizovatele podle zvláštních předpisů, vydávat nařízení obce.⁸

2.3.3 Starosta a místostarosta obce

Starosta je v čele obecního úřadu, zastupuje obec navenek a vykonává obecní správu. Za výkon své funkce odpovídá zastupitelstvu obce. Starosta se uznává za statutární orgán obce. V obci, kde není zřízená funkce tajemníka, plní jeho funkce. Setrvává ve své funkci až do zvolení nového starosty. Jmenuje a odvolává tajemníka obecního úřadu.

Místostarosta zastupuje starostu při jeho nepřítomnosti.⁹

Pravomoci starosty obce jsou například:

- odpovídat za včasné objednání přezkoumání hospodaření obce,
- plnit úkoly zaměstnavatele podle zvláštních předpisů,
- odpovídat za informování veřejnosti o činnosti obce,
- svolávat, řídit zasedání zastupitelstva obce a rady obce.¹⁰

2.3.4 Obecní úřad a tajemník

Obecní úřad tvoří starosta, který je také v jeho čele, dále místostarosta či místostarostové, tajemník obecního úřadu, je-li tato funkce zřízena a zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu, kteří jsou začleněni do jednotlivých odborů a oddělení podle úseku činnosti obecního úřadu. Obecní úřad řídí tajemník, je-li tato funkce zřízena. Obecní úřad plní v samostatné působnosti úkoly uložené zastupitelstvem či radou obce, pomáhá s činností výborům a komisím a řídí organizace, které obec zřídila pro zabezpečení veřejných statků. V rámci přenesené působnosti, která je pro činnost úřadu rozhodující, vykonává státní správu kromě záležitostí, které patří do působnosti jiných orgánů obce. Obecní úřad plní i informativní povinnosti a to zřizování úřední desky, kterou vyvěšuje na veřejném místě dostupném 24 hodin denně. V současnosti hlavně prostřednictvím Internetu.

V obcích s rozšířenou působností a u pověřených obecních úřadů se zřizuje funkce tajemníka obecního úřadu. Tajemník je pracovníkem v zaměstnaneckém poměru, řídí celý

⁸ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

⁹ PEKOVÁ, J. a kol. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, 3.vyd. Praha: ASPI, 2008. 712s. ISBN 978-80-7357-351-5.

¹⁰ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

administrativní aparát. Zajišťuje úkoly v přenesené působnosti, kontroluje a řídí pracovníky obecního úřadu. Uzavírá a ukončuje pracovní poměr se zaměstnanci, kontroluje a řídí jejich činnost a stanovuje platy podle mzdových předpisů v rozpočtové sféře.¹¹

2.3.5 Poradní a kontrolní orgány obce

Výbory a komise patří mezi poradní a kontrolní orgány. Výbory jsou iniciativními a kontrolními orgány zastupitelstva obce. Předsedou výboru je člen zastupitelstva obce, počet členů musí být lichý. Zřizuje se **finanční výbor**, který kontroluje hospodaření s majetkem obce včetně finančních prostředků v rámci hospodaření obce. Dále **kontrolní výbor**, který kontroluje plnění usnesení zastupitelstva obce a rady obce a **výbor pro národnostní menšiny**, pokud se podle posledního sčítání lidu alespoň 10 % občanů hlásí k jiné národnosti než české.

Komise jsou iniciativní a poradní orgány rady obce, předkládají návrhy a náměty v rámci samostatné působnosti obce. Po projednání s ředitelem krajského úřadu jim starosta může svěřit výkon státní správy, pak jsou výkonnými orgány v přenesené působnosti obce.¹²

2.4 Druhy obcí

Zákon o obcích 128/2000 Sb. rozlišuje tyto druhy obcí:

- obce - které nejsou městy;
- města - obce, které mají alespoň 3000 obyvatel, pokud tak stanoví předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády, toto velikostní pravidlo není plně dodrženo, protože některá vzniklá města mají počet obyvatel nižší než 3000;
- městys – obce, které toto označení byly oprávněny používat před 17. 5. 1954, pokud o to požádají předsedu Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR;
- statutární města – zastupitelstvo schvaluje statut města u statutárních měst, území města se rozčlení na městské obvody anebo městské části, územně členěná statutární města uspořádají své vnitřní poměry ve věcech správy měst obecně závaznou vyhláškou (statutem);
- hlavní město Praha – pro Prahu platí samostatný zákon č. 131/2000 Sb., pravidla hospodaření Prahy se neliší od ostatních obcí, členění se na městské části.

¹¹ PEKOVÁ, J. a kol. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, 3.vyd. Praha: ASPI, 2008. 712s. ISBN 978-80-7357-351-5, str. 130.

¹² PEKOVÁ, J. a kol. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, 3.vyd. Praha: ASPI, 2008. 712s. ISBN 978-80-7357-351-5.

V přenesené působnosti pak rozeznáváme tyto kategorie:

- obce,
- obce s matričním úřadem,
- obce se stavebním úřadem,
- obce s pověřeným obecním úřadem,
- obce s rozšířenou působností.

2.5 Hospodaření územního samosprávného celku

Územní samosprávné celky zabezpečují řadu úkolů a také zajišťují jejich financování. Důležitým nástrojem, jímž se řídí financování činností územních samosprávných celků, je rozpočet.

Rozpočty územních samosprávných celků tvoří rozpočty obcí, krajů a dobrovolných svazků obcí a také rozpočty statutárních měst, rozpočet hlavního města Prahy a městských části a městských obvodů. Tyto místní rozpočty patří z hlediska jednotlivých stupňů vlády k veřejným rozpočtům nejnižší úrovně.

Rozpočtové hospodaření je upraveno v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, v zákoně č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů a v rozpočtových pravidlech zákon č. 250/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů, kde hovoříme o tzv. malých rozpočtových pravidlech. Ke zvláštnostem hospodaření obcí a krajů patří skutečnost, že obec a kraj má vlastní majetek, má právo mít vlastní peníze, které shromažďuje v rozpočtu obce a kraje a v účelovém peněžním fondu. Rozpočet jako hlavní finanční nástroj hospodaření vyjadřuje všechny finanční vztahy, které má obec a kraj ke svému ekonomickému okolí.¹³

2.5.1 Rozpočet obce

Nástrojem pro plnění úkolů jednotlivých vládních úrovní, tedy i územní samosprávy, je soustava veřejných rozpočtů, doplněná dalšími mimorozpočtovými, účelovými peněžními fondy. Důležitou součástí finančního systému na úrovni územní samosprávy je územní rozpočet. Je jedním z nejdůležitějších nástrojů zajištění její činnosti.

Rozpočet je základem finančního hospodaření jak obcí, tak regionů. Územní rozpočet můžeme charakterizovat jako decentralizovaný peněžní fond, který se tvoří, rozděluje a používá na principu nenávratnosti, nedobrovolnosti a neekvivalence. Z účetního hlediska je

¹³ PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. 1.vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2008. 238 s. ISBN 978-80-210-4511.

rozpočet bilancí, která vyrovnává příjmy a výdaje. Rozpočet obce je důležitým plánem, podle kterého se v rozpočtovém období hospodaří. Je důležitým nástrojem prosazování lokálních a regionálních zájmů a preferencí obyvatelstva daného území, nástrojem financování potřeb lokálního a regionálního veřejného sektoru, je nástrojem řízení. Dále je nástrojem realizace koncepce municipální, resp. regionální politiky a úrovně územní samosprávy, je nástrojem realizace volebních programů.

Rozpočet obce plní tyto důležité funkce:

- **alokační**, která je rozhodující na úrovni územní samosprávy. Zabezpečování veřejných statků prostřednictvím finančních prostředků v lokálním nebo regionálním veřejném sektoru,
- **redistribuční**, jejíž využití je omezené na úrovni územní samosprávy ve vztahu k sociálně slabším občanům, kdy na úrovni územní samosprávy se využívají pouze sociální výpomoci. Více se využívá na vyšším stupni územní samosprávy, prostřednictvím přerozdělování finančních prostředků z rozpočtu regionu do rozpočtů obcí, je možné ovlivňovat ekonomický a sociální rozvoj v obcích na území regionu,
- **stabilizační**, na úrovni územní samosprávy je využití rovněž omezené, ale ve vyspělých zemích ovlivňuje růst ekonomického potenciálu.¹⁴

2.5.2 Rozpočtová skladba

Rozpočtovou skladbu upravuje vyhláška Ministerstva financí č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů. Rozpočtová skladba znamená třídění rozpočtových příjmů a výdajů podle jednotných znaků a schválených zásad a pravidel. Rozpočtovou skladbu můžeme také charakterizovat jako třídící klíč peněžních operací ve veřejných rozpočtech České republiky. Jde o logické třídění peněžních operací s veřejnými prostředky a to z hlediska druhu a funkce nebo účelu, přičemž toto třídění se týká příjmů i výdajů.

Pro všechny veřejné rozpočty platí jednotná klasifikace rozpočtové skladby. Skladba má být přehledná, jasná, a má umožnit srovnatelnost časových řad, aby bylo možné přehledně zjistit informace o jednotlivých etapách rozpočtového procesu, aby se zajistila přehlednost a

¹⁴ PEKOVÁ, J. a kol. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, 3.vyd. Praha: ASPI, 2008. 712s. ISBN 978-80-7357-351-5.

jednotnost všech veřejných rozpočtů. Závazná rozpočtová skladba umožňuje porovnávat jednotlivé rozpočty v čase i prostoru.

Třídění příjmů a výdajů rozpočtu podle závazné rozpočtové skladby respektuje zásadu jednotnosti a závaznosti, zásadu stability třídění rozpočtů, zásadu srozumitelnosti a zásadu kompatibility.

Rozpočtová skladba podle I. Pařízkové¹⁵ umožňuje analyzovat příjmy a výdaje pomocí využití třídění z hlediska:

- odpovědnostního,
- druhového,
- odvětvového,
- konsolidačního.

Podle **hlediska odpovědnostního** se člení rozpočet do kapitol. Vyjadřuje okruh působnosti a odpovědnosti subjektu u realizujících se peněžních operací. Toto třídění je použito pouze u státního rozpočtu, obce nemusí kapitoly používat, ale mohou si je libovolně zvolit. Obvykle kapitoly u obcí reprezentují část rozpočtu, s kterou hospodaří např. určitý odbor obecního úřadu.

Druhovým členěním se třídí všechny příjmy a výdaje podle příjmových a výdajových druhů, týká se všech peněžních operací. Výdajovým druhem se rozumí výdaj na nákupy, přičemž příjmovým druhem se rozumí právní důvod platby, která organizaci plyne.

Druhové třídění rozpočtové skladby používá těchto 7 tříd:

- Daňové příjmy
- Nedaňové příjmy
- Kapitálové příjmy
- Přijaté dotace
- Běžné výdaje
- Kapitálové výdaje
- Financování

Odvětvové hledisko člení příjmy a výdaje podle odvětví. Výdaje se třídí u všech veřejných rozpočtů, příjmy pouze na nedaňové a kapitálové. Odvětvím se pro účely rozumí druh činnosti, z které příjmy plynou nebo na kterou se výdaje vynakládají.

¹⁵ PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. 1.vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2008. 238 s. ISBN 978-80-210-4511.

Odvětvové třídění rozpočtové skladby:

- Zemědělství a lesní hospodářství
- Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství
- Služby pro obyvatelstvo
- Sociální věci a politika zaměstnanosti
- Bezpečnost státu a právní ochrana
- Všeobecná veřejná správa a služby.

Z hlediska konsolidačního se třídí výdaje vynakládané uvnitř soustavy veřejných rozpočtů a příjmy vznikající uvnitř této soustavy. Příjmy a výdaje se člení podle stupňů konsolidace, kde za stupeň konsolidace se považuje okruh veřejných rozpočtů a ostatních veřejných peněžních fondů. Provedení konsolidace rozpočtů souvisí s otázkou existence vztahů mezi jednotlivými veřejnými rozpočty, např. když jeden rozpočet poskytne dotaci jinému rozpočtu. Při prostém součtu těchto dvou rozpočtů by se příslušná dotace objevila dvojnásobně ve výsledném součtu, a tedy tento součet by zkresloval skutečnost. Proto se provádí konsolidace, kdy se vylučují tyto dvoj či vícenásobně prováděné operace s týmiž prostředky v rámci soustavy veřejných rozpočtů.

Konsolidační třídění-záznamové jednotky:

- Převody uvnitř peněžního fondu
- Dotace přijaté z území jiného okresu
- Splátky půjčených prostředků přijatých z území jiného okresu
- Dotace poskytnuté na území jiného okresu
- Půjčené prostředky poskytnuté na území jiného okresu
- Dotace přijaté z území jiného kraje
- Splátky půjčených prostředků přijaté z území jiného kraje
- Dotace poskytnuté na území jiného kraje
- Půjčené prostředky poskytnuté na území jiného kraje.

2.5.3 Rozpočtové zásady

Všechny rozpočty mají řadu společných rysů, zejména pokud jde o proces jejich navrhování či schvalování. Rovněž tak kontrola či sankce uplatňované při porušení stanovených pravidel jsou obdobné. Tyto společné rysy jsou označovány jako rozpočtové

zásady. Při hospodaření s prostředky musí subjekty dodržovat další pravidla či zásady, které stanoví zákon o rozpočtových pravidlech a předpisy vydané k jeho provedení.

Rozpočtové zásady představují určitý systém poznatků, zkušeností, které se nahromadily v průběhu historického vývoje rozpočtů i rozpočtového procesu, které odrážejí určité zákonitosti a kterými se vyjadřují určité skutečnosti.

Zásady dělíme na zásady univerzální a zásady uplatňované v rozpočtovém procesu. Mezi **zásady univerzální**, které mají univerzální platnost pro celou soustavu veřejných rozpočtů, patří:

- úsilí o dosažení maximálních příjmů a optimální využívání a úspornost na vynakládání výdajů,
- vyrovnanost rozpočtu,
- povinné provádění změn schváleného rozpočtu,
- vymezení odpovědnosti za rozpočtové hospodaření,
- časové použití rozpočtových prostředků,
- účelovost rozpočtových prostředků.

Zásady uplatňované v rozpočtovém procesu také můžeme rozdělit podle toho, ve které etapě rozpočtového procesu se nacházejí a to na:

1. Zásady uplatňované při řízení rozpočtového procesu
 - zásada každoročního sestavování a schvalování rozpočtu,
 - zásada reálnosti a pravdivosti rozpočtu,
 - zásada účelovosti,
 - zásada úplnosti a jednotnosti rozpočtu,
 - zásada dlouhodobé vyrovnanosti,
 - zásada publicity.
2. Zásady uplatňované při hospodaření s rozpočtovými prostředky
 - zásada efektivnosti a hospodárnosti,
 - zásada přednosti výdajů před příjmy,
 - zásada omezení přesunů v rozpočtu a úhrada potřeb v rozpočtu nezajištěných,
 - zásada stanovení pravidel v případě rozpočtového provizoria.¹⁶

¹⁶ PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. 1.vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2008. 238 s. ISBN 978-80-210-4511.

2.5.4 Rozpočtový výhled

Územní samosprávné celky mají pro finanční hospodaření stanovenou povinnost sestavovat rozpočet na jeden kalendářní rok a sestavovat rozpočtový výhled. Tento rozpočtový výhled je pomocným nástrojem územního samosprávného celku sloužícím pro střednědobé finanční plánování rozvoje jeho hospodářství. Sestavuje se na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků a to zpravidla na 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet. Rozpočtový výhled představuje základní údaje o příjmech a výdajích, zejména o dlouhodobých závazcích a pohledávkách, o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů.

Rozpočtový výhled se musí vypořádat s hlavními problémy, jako jsou schopnost odhadnout budoucí příjmy a vyjasnit si vztahy k ostatním článkům rozpočtové soustavy. Dalším problémem je stabilita a neměnnost právních vztahů v delším časovém období, což je v současné době asi jedním z hlavních problémů. K těmto problémům přistupuje otázka, kdo je kompetentní ke schválení rozpočtového výhledu.¹⁷

¹⁷MARKOVÁ, H. *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*. Univerzita Karlova v Praze, Právnická fakulta, 2008. 152s. ISBN: 978-80-87146-08-8.

3 PROBLEMATIKA A FUNGOVÁNÍ ROZPOČTOVÉHO PROCESU A HOSPODAŘENÍ MĚSTA

V předchozí kapitole bylo popsáno, že rozpočet je základním nástrojem hospodaření územního samosprávného celku. Místní samospráva však musí nejprve tento nástroj vytvořit a následně jej spravovat. Všechny tyto kroky a činnosti, které za tímto účelem povedou, můžeme nazvat rozpočtovým procesem.

3.1 Rozpočtový proces

Rozpočtový proces můžeme označit za zvláštní druh řízení, který má svoje specifické etapy, a sice sestavování – schvalování – publikaci – hospodaření s rozpočtovými prostředky – kontrolu – hodnocení. Na úrovni obce představuje rozpočtový proces činnost orgánů obce. Jsou to orgány volené a výkonné, které vykonávají tuto činnost, spojené se sestavením návrhu územního rozpočtu, s jeho schvalováním a realizací během rozpočtového období, s ní spojenou průběžnou a následnou kontrolou rozpočtového hospodaření.

Územní samosprávný celek vypracovává roční rozpočet v návaznosti na svůj rozpočtový výhled a na základě údajů z rozpisu platného státního rozpočtu nebo rozpočtového provizoria. Rozpočet je zpracováván v třídění podle rozpočtové skladby, což znamená, že se využívá jednotný obsah údajů, potřebných pro sestavení rozpočtu a hodnocení jeho plnění, který je upraven vyhláškou o rozpočtové skladbě.¹⁸

Rozpočtové období na úrovni územní samosprávy je v každé zemi shodné s rozpočtovým obdobím celé rozpočtové soustavy. Trvá jeden rok a ve většině zemí se kryje s kalendářním rokem (i v ČR). Rozpočtový proces, tj. všechny etapy rozpočtového procesu, je však delší, zpravidla zahrnuje dobu 1,5 – 2 roky.¹⁹

3.1.1 Etapy rozpočtového procesu

Rozpočtový proces územního samosprávného celku je možné rozdělit do čtyř fází:

- sestavení návrhu rozpočtu obce,
- projednání a schválení návrhu rozpočtu,
- plnění rozpočtu a jeho kontrola
- následná kontrola, závěrečný účet.

¹⁸ MARKOVÁ, H. *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*. Univerzita Karlova v Praze, Právnická fakulta, 2008. 152s. ISBN: 978-80-87146-08-8.

¹⁹ PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: Managament Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.

Návrh rozpočtu obce

První fází rozpočtového procesu je sestavení návrhu rozpočtu a práce s ním spojené, které musí být zahájeny včas, aby mohly být zapracovány veškeré informace a požadavky a včas projednány. Tato etapa se jeví jako nejsložitější a nejobtížnější. Jde o to, aby plánované příjmy i naplánované výdaje byly reálné a splnitelné. Rozpočty musí být vypracovávány v návaznosti na rozpočtový výhled a dále musí dbát údajů z rozpisu platného státního rozpočtu nebo rozpočtového provizoria. Dále rozpočet odráží vazby na jiné rozpočty.

Na rozdíl od ostatních návrhů veřejných rozpočtů musí být návrh rozpočtu obce a kraje vhodným způsobem zveřejněn nejméně 15 dnů před projednáním v obecním a krajském zastupitelstvu, aby se k němu mohli občané obce a kraje vyjádřit.²⁰

Sestavení návrhu rozpočtu a tvorbu podkladů pro tvorbu rozpočtu zpravidla provádí výkonný orgán obce, většinou finanční odbor.

Projednání a schvalování rozpočtů

Sestavený návrh rozpočtu se projednává ve finančním výboru a v radě obce – tedy výkonnými orgány. Případné připomínky těchto orgánů finanční odbor zpracuje do návrhu rozpočtu. Schvalování rozpočtu je ve výhradní pravomoci zastupitelstva. Zastupitelé schvalují závazné ukazatele, které se po schválení rozepisují podle podrobné rozpočtové skladby. Schválený rozpočet je vyrovnaný, přebytkový nebo schodkový. Schodek musí být pokryt finančními prostředky z minulých let, nebo smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem, návratnou finanční výpomocí nebo výnosem z prodeje majetku či komunálních dluhopisů územního samosprávného celku. Rozpočet musí být reálný, pravdivý a úplný.²¹

Schvaluje se struktura příjmů a výdajů i celková výše rozpočtu obce a kraje. Není-li rozpočet obce schválen před začátkem příslušného rozpočtového období tj. před 1. lednem rozpočtového roku, hospodář obce od 1. ledna rozpočtového roku, až do schválení rozpočtu podle skutečnosti stejného období v předchozím rozpočtovém období, jde o tzv. rozpočtové provizorium.²²

²⁰ PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. 1.vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2008. 238 s. ISBN 978-80-210-4511.

²¹ PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů*, 2.vyd. Praha: GRADA Publishing, 2009. 304s. ISBN 978-80-247-2789-9.

²² PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. 1.vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2008. 238 s. ISBN 978-80-210-4511.

Rozpis rozpočtu, plnění rozpočtu a jeho kontrola

Na etapu schvalování rozpočtu navazuje další část rozpočtového procesu a tou je rozpis rozpočtu, jehož součástí je sdělení závazných ukazatelů rozpočtu těm subjektům, které jsou povinny se jimi řídit.

Hospodaření v rámci rozpočtu představuje složitý proces příjmů a výdajů, jde o shromažďování peněžních prostředků, jejich rozdělování a přerozdělování a konečné užití v rámci tvorby a spotřebovávání materiální produkce veřejných statků na místní úrovni. Je třeba zabránit vzniku rozpočtového schodku. Naopak dochází-li ke vzniku přebytku tím, že se překračují rozpočtové příjmy, není na to nutně třeba reagovat zvýšením rozpočtu výdajů. Změny rozpočtu obce se provádějí rozpočtovým opatřením.

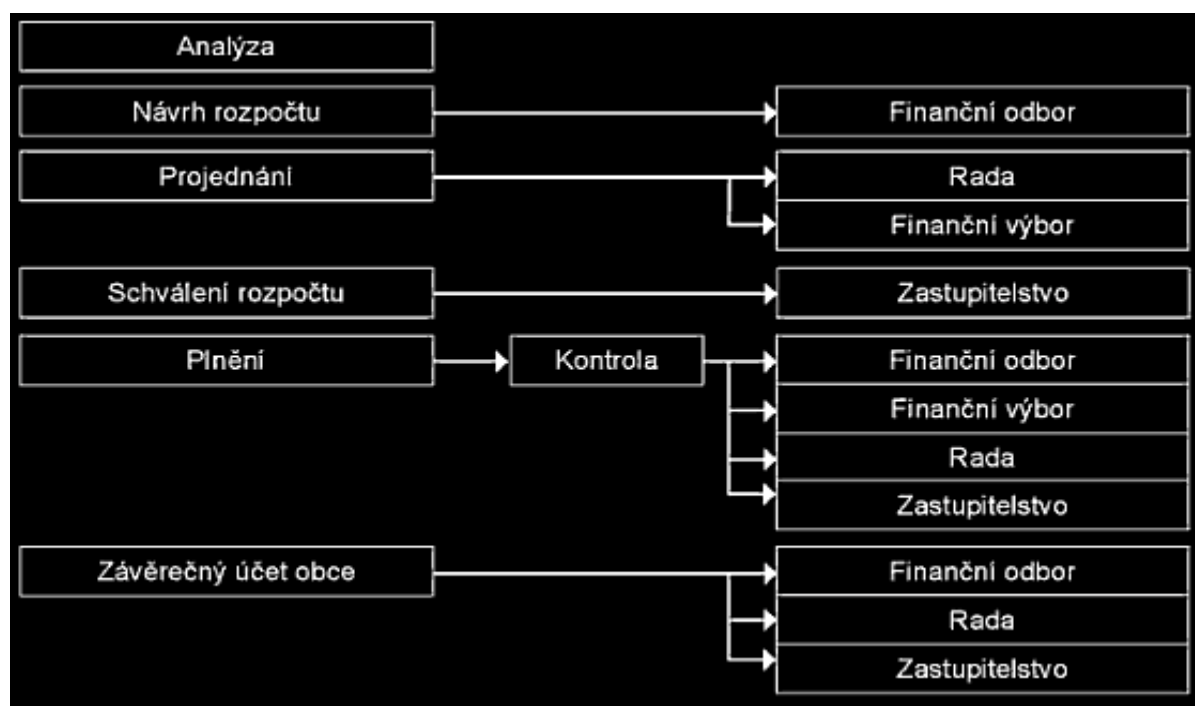
Volené a výkonné orgány obcí pravidelně kontrolují průběžné plnění rozpočtu během rozpočtového období, a to věcné i pokladní plnění, analyzují příčiny neplnění rozpočtu a hledají vhodná účinná opatření, která by odstranila působení negativních vlivů v rozpočtovém hospodaření obce. Vedle průběžné kontroly je důležitá také následná kontrola plnění rozpočtu provedená po skončení rozpočtového období jak volenými, tak výkonnými orgány obce. Důraz se klade na analýzu hospodaření, analýzu příčin vzniku salda rozpočtu obce. Výsledkem by měl být návrh opatření, jak zkvalitnit rozpočtové plánování a rozpočtové hospodaření obce, a to v návaznosti na další upřesňování rozpočtové prognózy.

Závěrečný účet

Údaje o ročním hospodaření se po skončení kalendářního roku souhrnně zpracovávají do závěrečného účtu obcí, svazku obcí a závěrečného účtu kraje. Závěrečný účet se zveřejňuje po dobu nejméně 15 dnů před jeho projednáním v zastupitelstvu územního samosprávného celku. Připomínky k závěrečnému účtu mohou občané uplatnit písemně nebo ústně na zasedání zastupitelstva. Závěrečný účet obsahuje veškeré údaje o rozpočtových příjmech a výdajích a to tak, jak jsou členěné v rozpočtové skladbě. Součástí je vyúčtování finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, rozpočtům krajů, obcí, státním fondům a jiným rozpočtům a k hospodaření dalších osob. Obce a svazky obcí ze zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, si nechávají přezkoumat svůj závěrečný účet příslušnému krajskému úřadu nebo auditorovi, kraj Ministerstvem financí. Závisí na každé obci, zda si závěrečný účet nechá ověřit auditorem za úplatu anebo zvolí bezplatné ověření krajským úřadem.²³

²³ PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. 1.vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2008. 238 s. ISBN 978-80-210-4511.

Schéma 3.1 Fáze rozpočtového procesu



ZDROJ: PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů*. 2009. str. 72. Vlastní zpracování.

3.2 Kontrola rozpočtového hospodaření

Hospodaření s finančními prostředky a plnění dalších povinností vyplývajících pro kontrolované subjekty je předmětem kontroly. Jednotlivé orgány přitom kontrolu vykonávají vždy jen v rozsahu a okruhu své věcné, osobní a místní působnosti. Přichází v úvahu dvojí druh kontroly v hospodaření územních samosprávných celků, a to kontrola vnitřní a kontrola vnější.

Kontrolu vnitřní provádějí územní samosprávné celky samostatně, prostřednictvím vlastních orgánů a dále je kontrola prováděna na základě zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí. Další kontrola je založená na základě zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, ve znění pozdějších předpisů. **Vnější kontrola** je kontrola místně příslušnými finančními orgány, které provádějí kontrolu plateb, které jsou příjmem státního rozpočtu a státních fondů.²⁴

Výsledkem kontrol prováděných v hospodaření územních samosprávných celků může být zjištění, že došlo k porušení rozpočtové kázně. Například, že peněžní prostředky jsou

²⁴ PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. 1.vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2008. 238 s. ISBN 978-80-210-4511.

neoprávněně použity, nebo zadrženy. V obou těchto případech se vždy jedná o konkrétní sumu peněz a podle ní se uloží sankce v podobě sankčního odvodu. Za porušení rozpočtové kázně lze uložit pokutu až do 1 milionu korun. O jejím uložení rozhoduje Ministerstvo financí nebo jím zmocněný finanční úřad.

3.3 Základní charakteristika města

Město Jablunkov je základní územní samosprávný celek zřízen dle zákona č. 128/2000 Sb. Tyto územní samosprávné celky jsou územní společenství občanů, které mají právo na samosprávu. Obec je veřejnoprávní korporace (právnícká osoba), která může mít vlastní majetek a hospodaří podle vlastního rozpočtu. Stát může zasahovat do činnosti, vyžaduje-li to ochrana zákona a jen způsobem stanoveným zákonem. Obci je zákonem svěřena moc samostatně plnit veřejné úkoly.

Strategický plán města

Strategický plán města Jablunkova vytyčuje směry rozvoje města (viz příloha č. 1). Je strategickým dokumentem, na jehož základě budou vyvíjeny aktivity, které významným způsobem ovlivní život obyvatel. Tento dokument obsahuje vizi a poslání města a dále stanoví 4 hlavní strategické okruhy rozvoje města, mezi které patří ekonomika, zaměstnanost a podnikatelský rozvoj; infrastruktura; image města, kvalita života a občanská vybavenost; cestovní ruch a mezinárodní spolupráce. V rámci uvedených oblastí jsou stanoveny konkrétní strategické cíle, které se rozpadají na jednotlivé strategie. Za jednotlivé dílčí strategie jsou zodpovědní vždy vedoucí uvedených odborů, případně tajemník nebo vedoucí oddělení.

3.3.1 Historie

Jablunkov byl pravděpodobně první osadou v údolí řeky Olzy. Jeho založení se odhaduje na 12. století jako strážní hrádek, kde se začali usazovat první osadníci, kteří měli za úkol varovat hrad Těšín o blížícím se nebezpečí nepřátelského vpádu na samých hranicích. V té době patřilo Těšínsko polským knížatům.

První obyvatelé založili novou osadu, později pak vesnici s názvem Jablunkov. První zmínka o Jablunkově pochází z roku 1435. V roce 1560 těšínský kníže Václav II. udělil Jablunkovu závažná městská privilegia (vinny šenk, právo varečné, pasení dobytka, pravidelný úterní trh, roční volbu fojta, postavení mlýna aj.). Město se stále více rozvíjelo a na konci 16. Století mělo již v roce 1596 starostu a městskou radu.

Rozhodujícím pro rozvoj Jablunkova byla jeho poloha. Nacházel se na prastaré obchodní stezce, která měla počátek u Středozemního moře a vedla přes jižní Evropu k Jablunkovskému průsmyku, odtud pak k Odře a dále do Štětína k pobřeží Baltu. Cestu objevili již kupci doby dávného Říma, o čemž svědčí časté nálezy mincí z tohoto období. Jablunkov se stal místem odpočinku mnoha kupeckých karavan. Řada měšťanů tento fakt využila a začala se zabývat kupectvím. Jablunkov se stával stále známějším, což se odráželo v bohatství trhu a jarmarků, na které se do Jablunkova scházelo obyvatelstvo z blízkého i dalekého okolí. Tím zároveň vznikaly příznivé podmínky pro rozvoj řemesel.

3.3.2 Současnost

Jablunkov leží v okrese Frýdek-Místek (viz příloha č. 3) a je nejvýchodnějším městem v České republice. S Polskem je spojeno hraničním přechodem v Bukovci a se Slovenskem v Mostech u Jablunkova. Pro pěší a cykloturisty existují přechody Hrčava - Jaworzynka, Malý Stožek – Stozek Malý, Beskydek – Beskidek. Městem probíhá mezinárodní komunikace E75, trasa Ostrava – Čadca (Slovensko) a železniční trať č. 320 Bohumín – Žilina (Slovensko). Rozloha Jablunkova je 10 km². Má 5 815 obyvatel, z toho se 73 % se hlásí k národnosti české, 23 % k národnosti polské a 3 % k národnosti slovenské. Jeho dominantou je historické náměstí s kašnou a barokní sochou Immaculaty z roku 1655, renesanční farní kostel přestavěný v novogotickém slohu, nejstarší měšťanský knížecí dům, starý klášter se zachovanými klenbami a klášter Alžbětinek. Plicní sanatorium architektů Kumpošta, Lamla a Liebschera je funkčně i výtvarně významným dílem moderní architektury moravských autorů. Při horském průsmyku a zemské hranici jsou zbytky mohutného renesančního opevnění zvané Šance z 16. století, vybudované k ochraně staré obchodní cesty vedoucí přes Jablunkov od Uher, nazývané Furmanec. Město i jeho okolí je turistickým i rekreačním rájem. Je obklopeno Slezskými Beskydy, Moravsko-slezskými Beskydy a Slovenskými Beskydy.²⁵

3.4 Organizace zřizované městem

Městská policie Jablunkov byla zřízená jako logický výsledek ve státě vzniklé politické a bezpečnostní situace. Zastupitelé města Jablunkova pochopili, že nároky kladené na obce ve věcech zajišťování místních záležitostí veřejného pořádku jsou značné a samotná Policie České republiky v důsledku překotných porevolučních změn nebude schopna čelit narůstající protizákonné činnosti. Dnem 1. 5. 1992 ve smyslu ustanovení zákona č. 553/1991

²⁵ <http://www.jablunkov.cz/historie/soucasnost.html>

Sb., o obecní policii, zastupitelstvo Města Jablunkova zřizuje obecně závaznou vyhláškou Městskou policii Jablunkov.

Školy a kulturní zařízení

Příspěvkové organizace zřízené Městem Jablunkov:

- Základní škola Jablunkov, Lesní 190, příspěvková organizace
- Základní škola H. Sienkiewicze s polským jazykem vyučovacím Jablunkov
- Školní jídelna Jablunkov, Lesní 190, příspěvková organizace
- Knihovna Jablunkov, Školní 389
- Mateřská škola Jablunkov, Školní 800, příspěvková organizace
- Dům dětí a mládeže, Jablunkov, Dukelská 145, příspěvková organizace

Tyto školy a kulturní zařízení jsou zřízeny městem Jablunkov. Přičemž školy v Jablunkově jsou zřízeny podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon).

Ostatní školská zařízení na území Města Jablunkova (zřizovatel Moravskoslezský kraj):

- Základní umělecká škola, Jablunkov, Mariánské náměstí 1
- Střední odborná škola a Střední odborné učiliště podnikání a služeb, Jablunkov, Školní 416

Farnosti a sociální služby

Charita Jablunkov je nestátní neziskovou organizací, církevní právnickou osobou, která nabízí služby konkrétním lidem a to v denním stacionáři, v bezplatné právní poradně, v humanitní pomoci – humanitárními sklady a snaží se aktivně reagovat na potřeby lidí v nouzi. Charita byla zřízena 1. 1. 2001 a řídí se stanovami Diecézní charity ostravsko-opavské.

Sociální službu spojenou s ubytováním, stravováním a péčí podle individuálních potřeb poskytuje 75 osobám Konvent sester Alžbětinek v Jablunkově od roku 1991 v části klášterního objektu.

Mezi další farnosti patří Římskokatolická farnost a Slezská církev evangelická.

Spolky a sdružení

Český rybářský svaz vznikl v roce 1947 po druhé světové válce a navazoval na tradici před válkou, kde byly první náznaky o založení svazu.

Sdružení dobrovolných hasičů města Jablunkov bylo založeno roku 1880 po velkém požáru, při kterém shořela větší část města. Od roku 2005 se sdružení stalo poloprofesionální jednotkou.

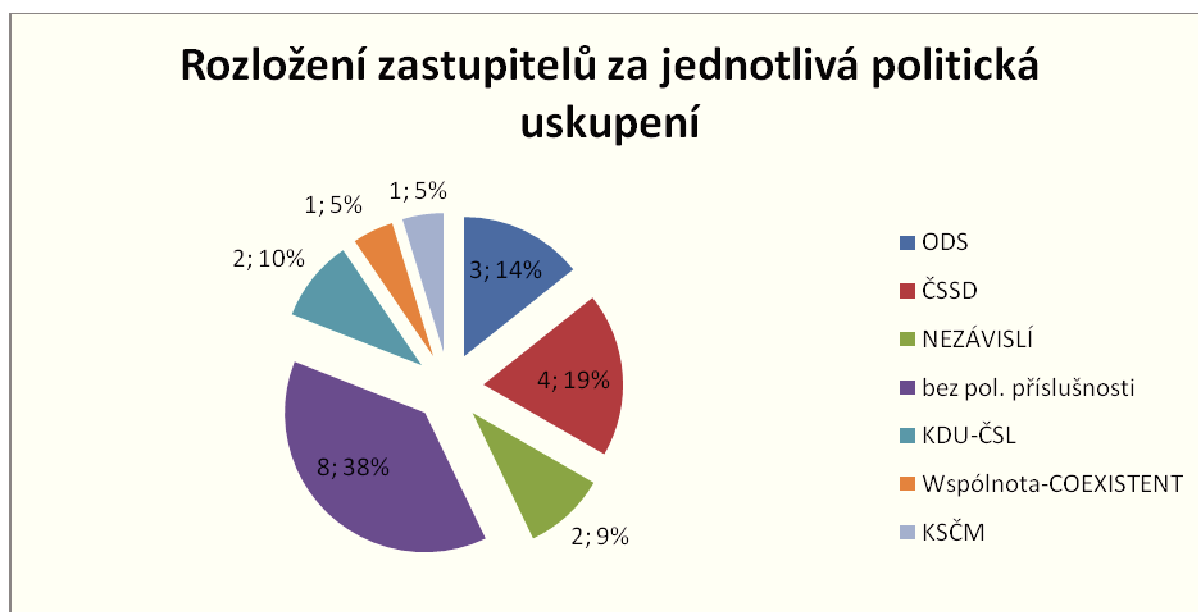
Svaz tělesně postižených je organizace, která do své působnosti zahrnuje i spádové obce – Návsí, Hrádek, Bocanovice, Bukovec, Písek, Písečnou, Hrčavu, Mosty u Jablunkova, Horní i Dolní Lomnou a Milíkov. Organizace má v současné době 123 členů a třináctičlenný výbor.

3.5 Představitelé a vedení města

Orgány města Jablunkov tvoří zastupitelstvo města, rada města, starosta a místostarosta, městský úřad a zvláštní orgány města. Podrobnější popis těchto orgánů je uvedený v první kapitole.

Zastupitelstvo města Jablunkov má 21 členů. Zastupitelstvo města rozhoduje ve věcech patřící do samostatné působnosti a ve věcech patřící do přenesené působnosti, jen stanoví-li tak zákon o obcích.

Graf 3.1 Rozložení zastupitelů za jednotlivá politická uskupení



Zdroj: www.jablunkov.cz. Vlastní zpracování.

Rada města Jablunkov má sedm členů, tvoří ji starosta města, místostarosta a ostatní členové rady. Rada města za výkon své činnosti odpovídá zastupitelstvu města. Je výkonným orgánem města.

Město Jablunkov dále zřizuje výbory zastupitelstva města, kde patří Finanční výbor, Kontrolní výbor a Výbor pro národnostní menšiny. Zřizuje komise rady města, kde řadíme

Komise pro občanské záležitosti, Kulturní a sportovní komise, Školská komise, Komise stavební a správy majetku, Bezpečnostní komise, Komise pro posouzení zápisu do kroniky, Komise pro strategický a regionální rozvoj města Jablunkova a Pracovní skupina pro řešení otázky kulturního domu.

3.6 Příjmy rozpočtu obce

Výčet příjmů, které obce přijímají do svých rozpočtů je dán rozpočtovými pravidly. Mezi tyto příjmy patří příjmy z vlastního majetku a majetkových práv, příjmy z výsledků vlastní hospodářské činnosti, příjmy z hospodářské činnosti právnických osob a organizace, příjmy ze správní činnosti, příjmy ze správních poplatků, příjmy z vybraných pokut, místní poplatky, výnosy z daní, dotace, prostředky získané správní činností ostatních správních úřadů, dary, příspěvky a další příjmy.²⁶ Jiný popis příjmů rozpočtů města lze založit na třídění podle rozpočtové skladby, které rozděluje příjmy do 4 tříd na **daňové příjmy, nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a dotace**.

3.6.1 Daňové příjmy

Jednotlivé články územní samosprávy by měly mít dostatek příjmů a možností je ovlivňovat, pokud jsou zároveň zodpovědné za výdajová rozhodnutí.²⁷ Daňové příjmy jsou z pohledu příjmové základny obcí považovány za základní a hlavní druh finančních zdrojů. Na celkových příjmech obcí se průměrně podílejí téměř jednou polovinou. Pro obecní rozpočty jsou nejdůležitější dvě daně a to daň z příjmů fyzických osob, ta v celkovém objemu obecních rozpočtů představuje více než polovinu celkových daňových příjmů, daň z příjmů právnických osob, ta představuje kolem jedné čtvrtiny daňových příjmů a daň z nemovitostí, jejíž výnos pro rozpočet obce znamená něco kolem 10 % celkových daňových příjmů.²⁸

Součástí daňových příjmů jsou také místní a správní poplatky. Místní poplatky se řídí zákonem č.565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Při výkonu přenesené působnosti obce vybírají správní poplatky (zákon č. 10/1993 Sb., o správních poplatcích), jedná se např. o poplatek za ověření podpisu nebo razítka, vydání stavebního povolení, atd.

²⁶ PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. 1.vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2008. 238 s. ISBN 978-80-210-4511.

²⁷ PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů*, 2.vyd. Praha: GRADA Publishing, 2009. 304s. ISBN 978-80-247-2789-9.

²⁸ PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. 1.vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2008. 238 s. ISBN 978-80-210-4511.

3.6.2 Nedaňové a kapitálové příjmy

U kategorie nedaňových příjmů je výrazně větší možnost jejich ovlivnění územními samosprávami. Radíme sem příjmy obcí a regionů z vlastního podnikání, uživatelské poplatky, příjmy z vlastní správní činnosti, pokuty, případně příjmy z mimorozpočtových fondů, ze sdružování finančních prostředků, ze sbírek a darů. Určitým způsobem souvisí s hospodářskou či podnikatelskou činností jednotlivých úrovní územní samosprávy.²⁹

Skupina kapitálových příjmů obcí je jednorázovým příjmem obce, kdy obec přichází o určitý majetek. Do kapitálových příjmů obce řadíme příjmy z prodeje dlouhodobého majetku, příjmy z prodeje akcií a majetkových podílů. Z uvedeného výčtu vyplývá, že výše těchto příjmů je závislá zejména na tom, jaký majetek obec vlastní. Za významný majetek obce je možné považovat pozemky.

3.6.4 Dotace

Dotací se rozumí peněžní prostředky státního rozpočtu, státních finančních aktiv nebo Národního fondu poskytnuté právnickým nebo fyzickým osobám na stanovený účel. Dotace jsou chápány jako nenávratně poskytnuté prostředky v tom smyslu, že pokud příjemce splní podmínky, za kterých mu byly poskytnuty, nevzniká mu vůči poskytovateli žádný závazek.³⁰

Rozlišujeme dvě základní formy dotací, specifické účelové, které jsou poskytovány na předem stanovený účel. Obec je zodpovědná poskytovateli za jejich užití k danému účelu. Všeobecné neúčelové dotace, které obec nebo kraj obdrží také na základě stanoveného kritéria, ale jejich užití je zcela v jejich kompetenci. Oba typy dotací mohou být používány na financování jak běžných tak kapitálových výdajů.³¹

Nárokové dotace

Tyto dotace jsou poskytovány ze zákona o státním rozpočtu. Jsou obcím poskytovány automaticky, při splnění určitých podmínek, nemusí tedy o jejich přidělení žádat. Mezi tyto nárokové dotace řadíme například příspěvek na školství, příspěvek na vybraná zdravotnická zařízení, dotace na výkon státní správy, atd.

²⁹ PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů*, 2.vyd. Praha: GRADA Publishing, 2009. 304s. ISBN 978-80-247-2789-9.

³⁰ MARKOVÁ, H. *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*. Univerzita Karlova v Praze, Právnická fakulta, 2008. 152s. ISBN: 978-80-87146-08-8.

³¹ PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů*, 2.vyd. Praha: GRADA Publishing, 2009. 304s. ISBN 978-80-247-2789-9.

Nenárokové dotace

O tento druh dotace musí obec žádat na základě stanovených pravidel, formou vypracovaných projektů a programů. Získání těchto dotací tedy závisí na aktivitě obce a na kvalitě zpracovaných projektů. Nenárokové dotace mohou obce získat z rozpočtových kapitol státního rozpočtu, z rozpočtu kraje, ze státních fondů a z fondů EU. Mezi tyto dotace patří například program obnovy venkova, dotace předstupních fondů EU, program podpory ze státního fondu životního prostředí a jiné.

3.7 Výdaje rozpočtu obce

Výdaje jsou rozmanité a jejich široké spektrum lze sledovat na struktuře výdajů, dané rovněž rozpočtovou skladbou, stejně tak je výčet výdajů upraven rozpočtovými pravidly. Mezi výdaje města patří závazky vyplývající pro město z plnění povinností uložených jim zákony, výdaje na svou činnost v samostatné působnosti, výdaje spojené s výkonem státní správy, závazky vyplývající pro obec z uzavřených smluvních vztahů, výdaje vyplývající pro obec či kraj ze závazků přijatých v rámci spolupráce s jinými subjekty, výdaje související s návratnými zdroji, výdaje na podporu subjektů provádějících veřejné činnosti a na podporu soukromého podnikání prospěšného pro obec a jiné výdaje. Jednotlivým výdajovým položkám jsou vyčleněny třídy – Běžné výdaje, Kapitálové výdaje a Financování.

Běžné výdaje

Běžné výdaje slouží k financování běžných, pravidelně se opakujících potřeb v příslušném fiskálním roce. Jedná se zejména o opakující se provozní výdaje rozpočtovým a příspěvkovým organizacím, které obce zřizují pro zajištění veřejných statků. Mezi běžné výdaje obce, které jsou finančně nejobsáhlejší, můžeme zařadit platy a platby za provedenou práci, nákup služeb, oprav a neinvestiční transferové příspěvky organizacím. Nejobjemnější jsou každoročně výdaje na sociální dávky, ty jsou však kryty ze státního rozpočtu.

Kapitálové výdaje

Kapitálové výdaje slouží k financování dlouhodobých a to zvláště investičních potřeb, které zasahují do více rozpočtových období, zpravidla ale bývají jednorázové a pravidelně se neopakují. Výdaje na investice ještě úzce souvisí nejen s výdaji vynakládanými na pořízení nových investic, ale i se splácením půjček. Členění běžných i kapitálových výdajů podle

rozpočtové skladby využívají všechny země, s tím, že se toto členění postupně unifikuje, aby bylo možné provádět mezinárodní analýzy a srovnání.³²

3.8 Hospodaření města

Finanční odbor zajišťuje finanční hospodaření města na základě schváleného rozpočtu a zpracovává účetní agendu Města Jablunkov, včetně zpracování mezd a provádění činnosti s účetnictvím souvisejících.

Tab. 3.1 Hospodaření města Jablunkov v letech 2006 – 2010 (v tis. Kč)

Hospodaření	2006	2007	2008	2009	2010
PŘÍJMY	152 158,3	172 638,8	169 627,5	202 296,6	238 371,0
VÝDAJE	156 779,7	162 242,2	173 490,0	222 717,8	222 989,0
SALDO	-4 621,4	10 396,5	-3 862,5	-20 421,3	15 382,0

Zdroj: Zprávy o hospodaření města Jablunkov za rok 2006-2010, vlastní zpracování.

Ve sledovaném období město Jablunkov vykázalo jak deficitní tak i přebytkové hospodaření (viz tab. 3.1). Město dosáhlo za rok 2006 celkových příjmů 152 158,3 tis. Kč, celkové výdaje činily 156 779,7 tis. Kč. Saldo příjmů a výdajů je tedy -4 621,4 tis. Kč, příjmy jsou nižší než výdaje, jde tedy o deficitní hospodaření města. Za rok 2007 město mělo celkové příjmy ve výši 172 638,8 tis. Kč a výdaje 162 242,2 tis. Kč, saldo příjmů a výdajů je tedy 10 396,5 tis. Kč. Rozdíl mezi příjmy a výdaji je kladný, jde tedy o přebytek hospodaření města. V roce 2008 celkové příjmy činily 169 627,5 tis. Kč a výdaje 173 490,0 tis. Kč. Saldo příjmů a výdajů bylo ve výši -3 862,5 tis. Kč, město hospodařilo s deficitním rozpočtem. Z tabulky je patrné, že město v roce 2009 mělo nejhorší výsledek hospodaření. Celkové příjmy byly 202 296,6 tis. Kč a výdaje 222 717,8 tis. Kč. Záporné saldo -20 421,3 tis. Kč bylo kryto naspořenými zůstatky z minulých let. Oproti tomu v roce 2010 město hospodařilo s přebytkovým rozpočtem ve výši 15 382,0 tis. Kč, kdy celkové příjmy byly 238 371,0 tis. Kč a výdaje 222 989,0 tis. Kč.

3.9 Financování a zadluženost města

Úbytek prostředků na účtech k 31. 12. daného roku ve srovnání se stavem k 1. 1. daného roku představuje zdroj financování a projeví se ve financování kladnou částkou.

³² PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. 1.vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2008. 238 s. ISBN 978-80-210-4511.

Přírůstek finančních prostředků na účtech za období sledovaného roku znamená mínus zdroj financování v daném roce a projevuje se v okruhu financování se znaménkem mínus.

Část rozpočtu se zabývá financováním. Zde se projevují tři druhy peněžních operací:

- obec si půjčuje peníze, které posléze splácí,
- obec půjčuje peníze za účelem jejich zhodnocení, obci někdo takto půjčené peníze splácí,
- jakákoliv změna stavu peněžních prostředků na vlastních účtech města.

Tab. 3.2 Okruh financování v letech 2006-2010 (v tis. Kč)

FINANCOVÁNÍ	2006	2007	2008	2009	2010
Krátkodobé přijaté půjčky	-	-	-	36 529,5	0,0
Uhrazené splátky krátk. prostředků	-	-	-	-5 951,5	-30 578,0
Změna stavu krátk. prostředků	1 330,8	-2 482,2	9 776,9	-4 362,9	4 800,0
Dlouhodobé přijaté půjčky	9 000,0	-	-	-	16 000,0
Splátky dlouhodobých půjček	-5 709,4	-7 914,4	-5 914,4	-5 793,8	5 604,0
Financování celkem	4 621,4	-10 396,5	3 862,5	20 421,3	-15 382,0

Zdroj: Zprávy o hospodaření města Jablunkov za rok 2006-2010, vlastní zpracování.

V tabulce 3.2 můžeme vidět okruhy financování v letech 2006 až 2010, včetně celkové částky financování v daných letech. Finanční prostředky jsou v rozpočtu města snižovány v důsledku čerpání zůstatku finančních prostředků z předcházejícího roku a také čerpáním prostředků účelových fondů a účtů. Město Jablunkov v roce 2009 hospodařilo s největším deficitním rozpočtem a to ve výši 20 421,3 tis Kč. Za to v roce 2010 město hospodařilo s přebytkovým rozpočtem ve výši 15 382,0 tis Kč.

Tab. 3.3 Zadluženost města v jednotlivých letech

Zadluženost města	2006	2007	2008	2009	2010
Nesplacené úvěry a půjčky k 31.12 (v tis. Kč)	43 956,6	36 042,2	29 938,0	54 912,0	49 863,2
Zadluženost na 1obyvatele (v Kč)	7 490,9	6 199,2	5 166,2	9 443,2	8 992,1
Dluhová služba (v %)	5,4	11,6	9,2	15,6	13,4

Zdroj: Zprávy o hospodaření města, vlastní zpracování.

Při projednávání dotací přihlížejí ministerstva a státní fondy k tomu, zda obec v minulém roce nepřekročila 30 % výši ukazatele dluhové služby. Ukazatel dluhové služby je

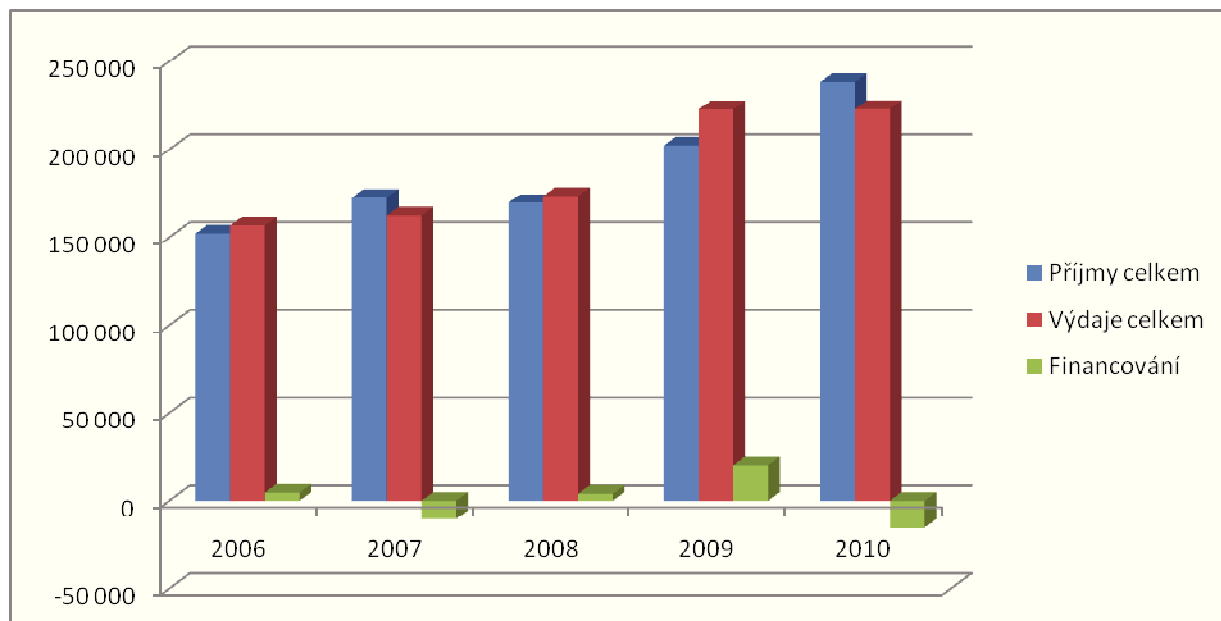
na základě usnesení vlády č. 346 o Regulaci zadluženosti obcí a krajů pomocí ukazatele dluhové služby ze dne 14. 4. 2004 definován jako poměr dluhové služby k dluhové základně.

Obsah dluhové služby se definuje takto:

- zaplacené úroky,
- uhrazené splátky vydaných dluhopisů,
- splátky jistin,
- splátky leasingu.

Dluhová základna obsahuje skutečné dosažené daňové příjmy plus skutečné dosažené nedaňové příjmy plus dotace v rámci souhrnného dotačního vztahu. Dluhová služba se poměřuje ke skutečnému objemu dluhové základny za uplynulý kalendářní rok.³³

Graf 3.2 Vývoj celkových příjmů, výdajů a financování v letech 2006 až 2010, v tis. Kč.



Zdroj: Zprávy o hospodaření města Jablunkov, vlastní zpracování.

Graf 3.2 znázorňuje, jak si vedly celkové příjmy, výdaje a financování v jednotlivých letech. Dá se říct, že celkové příjmy i výdaje mají rostoucí charakter. Největší celkové příjmy byly roku 2010 a naopak nejnižší částky dosáhly roku 2006. Nejnižší výdaje byly opět roku 2006 a nejvyšší v roce 2009. Financování je velmi různorodé. V letech 2007 a 2010 město hospodařilo s přebytkem, oproti roku 2006, 2008 a 2009 město hospodařilo se schodkem. Z grafu lze vidět, že největší schodek byl v roce 2009 a největší přebytek v roce 2010.

³³ <http://business.center.cz/business/pojmy/p1734-dluhova-sluzba.aspx>

4 ZHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ MĚSTA 2006 – 2010

V této kapitole budou hodnoceny příjmy a výdaje podle jednotlivých položek pro lepší vypovídací schopnost, a to v letech 2006 až 2010.

4.1 Daňové příjmy

Daňové příjmy jsou nejjistějšími příjmy každého města, protože plynou ze státního rozpočtu a pro příjmy města Jablunkov hrají velice důležitou roli a to hlavně proto, že tvoří velkou část příjmové stránky města. Tyto příjmy město nemůže nikterak významně ovlivnit. Jediná možnost ovlivnění je u poplatků, jež jsou stanovené vyhláškou města. Třída 1 zahrnuje seskupení položek:

- 11 Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů (1121 - Daň z příjmů právnických osob),
- 12 Daně ze zboží a služeb v tuzemsku (1211 – Daň z přidané hodnoty),
- 13 Daně a poplatky z vybraných činností a služeb (1341 – Poplatek ze psů) a
- 15 Majetkové daně (1511 – Daň z nemovitostí).

Finanční odbor mimo jiné vykonává správu některých místních poplatků; poplatků ze psů, poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt, poplatku z ubytovací kapacity, poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění využívání a odstraňování komunálních odpadů (poplatek za odpady) a dále státní správu na úseku povolování provozu výherních hracích přístrojů.

Součástí finančního odboru je i pracoviště pokladny. Pracoviště zajišťuje hotovostní platby organizace. Občany je pokladna využívána nejen k úhradám správních poplatků, ale i k úhradám místních poplatků. Občané využívají možnost úhrady předepsaných plateb (bez výběru manipulačních poplatků) především při platbách poplatků za odpady a poplatků ze psů.

Z tabulky viz 4.1 je zřejmé, že daňové příjmy jsou každoročně zvyšovány. V roce 2006 činily 44 136,4 tis. Kč a roku 2010 už byly 53 010,2 tis. Kč, což vedlo k navýšení o 8 873,8 tis. Kč. Kromě roku 2009, kdy byl pokles daňových příjmu na 46 309,6 tis. Kč. Největší příjmovou položku tvořila daň z přidané hodnoty a to ve všech letech sledovaného období. Podílela se na celkových příjmech v průměru 30 %. Další položkou, která ovlivnila příjmy města, je daň z příjmů právnických osob, v roce 2008 činila nejvíce a to 12 001,2 tis. Kč v roce 2009 se snížila na 8 159,9 tis. Kč. Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti se pohybovala v průměru 8 660,0 tis. Kč.

Tab. 4.1 Vývoj daňových příjmů v letech 2006 – 2010 v tis. Kč.

1. Daňové příjmy	2006	2007	2008	2009	2010
1111 – Daň z příjmů FO ze závislé činnosti	8 445,0	9 511,5	8 245,4	8 522,0	8 600,0
1112 – Daň z příjmů FO – samostatná výdělečná činnost	2 340,0	394,5	1 177,3	658,3	700,0
1113 – Daň z příjmů FO za kapit. Výnosů	500,0	604,3	721,0	708,4	720,0
1121 – Daň z příjmů právnických osob	10 062,5	10 972,2	12 001,2	8 159,9	8 200,0
1122 – Daň z příjmů právnických osob – za obec	595,6	1 173,6	2 065,7	2 094,4	7 811,2
1211 – Daň z přidané hodnoty	14 480,0	16 612,5	18 216,6	17 707,8	18 150,0
1334 – Odvody za odnětí zemědělské půdy	491,4	2,5	0,1	33,8	-
1335 – Poplatky za odnětí lesní půdy	-	-	-	45,0	-
1337 – Poplatek za komunální odpad	2 746,6	3 130,8	2 507,4	2 548,8	2 550,0
1341 – Poplatek ze psů	81,6	83,0	84,9	86,5	84,0
1343 – Poplatek za užívání veřejného prostranství	5,8	5,1	11,1	18,9	15,0
1344 – Poplatek ze vstupného	14,3	1,5	-	5,5	5,0
1345 – Poplatek z ubytovací kapacity	0,0	13,5	10,7	6,9	5,0
1347 – Popl. za provozovaný výherní hrací přístroj	570,1	618,5	650,2	661,2	640,0
1351 – Odvod výtěžku z provozování loterií	181,7	142,7	175,1	169,7	170,0
1353 – Příjmy za zkoušky odborné způsob. - autoškola	-	-	-	319,3	310,0
1359 – Ostatní odvody z vybraných činností	-	-	-	92,0	-
1361 – Správní poplatky	2 921,9	3 596,6	4 515,7	3 248,7	3 250,0
<i>Odbor organizační a vnitřních věcí</i>	<i>750,8</i>	<i>760,4</i>	<i>714,4</i>	<i>618,5</i>	
<i>Odbor územního plán. a staveb. řádu</i>	<i>151,0</i>	<i>107,8</i>	<i>146,0</i>	<i>105,8</i>	
<i>Živnostenský úřad</i>	<i>388,6</i>	<i>308,0</i>	<i>298,1</i>	<i>186,4</i>	
<i>Odbor dopravy</i>	<i>1 569,3</i>	<i>1 831,6</i>	<i>2 503,4</i>	<i>1 676,9</i>	
<i>Odbor životního prostředí a zemědělství</i>	<i>62,2</i>	<i>81,6</i>	<i>121,0</i>	<i>87,0</i>	
<i>Odbor místního hospodářství</i>		<i>39,2</i>	<i>56,8</i>	<i>35,3</i>	
<i>Odbor školství</i>				<i>7,8</i>	
<i>Odbor finanční</i>		<i>468,0</i>	<i>676,0</i>	<i>531,0</i>	
1511 – Daň z nemovitostí	995,1	2 074,8	1 059,5	1 222,5	1 800,0
Daňové příjmy celkem	44 136,4	48 937,6	51 441,9	46 309,6	53 010,2

Zdroj: Zprávy o hospodaření města Jablunkov. Vlastní zpracování.

Oproti tomu nejmenších nebo žádných částek dosahovaly položky Odvody za odnětí zemědělské půdy, Poplatky za odnětí lesní půdy, Poplatky ze vstupného, Příjmy za zkoušky odborné způsobilosti a Ostatní odvody z vybraných činností.

4.2 Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy zachycuje třída 2, která zahrnuje seskupení položek. Jednotlivé položky nedaňových příjmů ukazují, který druh byl největší.

- 21, kde patří například Příjmy za poskytování služeb a výrobků, Příjmy z prodeje zboží, Příjmy z pronájmu ostatních nemovitostí
- 22, která zahrnuje Přijaté sankční platby a vratky transferů,
- 23 Příjmy z prodeje nekapitálového majetku, Přijaté pojistné náhrady a
- 24 Přijaté splátky půjčených prostředků.

Tab. 4.2 Vývoj nedaňových příjmů v letech 2006 – 2010 v tis. Kč.

2. Nedaňové příjmy	2006	2007	2008	2009	2010
2111 – Příjmy za poskyt. služeb,výrobků	2 518,0	2 960,6	3 88,0	3 009,0	3 109,5
2112 – Příjmy z prodeje zboží	26,1	38,9	32,2	68,2	-
2119 – Ostatní příjmy	-	-	1,0	2,2	-
2131 – Příjmy z pronájmů pozemků	267,8	82,7	134,5	157,9	300,0
2132 – Příjmy z pronájmů ostatních nem	8 125,0	6 84,3	5 165,0	10 448,6	5 753,0
2133 – příjmy z pronájmů mov. Věcí	4,6	0,3	-	-	-
2141 – Příjmy z úroků	128,1	229,1	131,4	110,0	90,0
2142 – Příjmy z podílů na zisku,div.	85,0	170,0	-	-	200,0
2210 – Přijaté sankční platby	1 004,6	1 257,3	919,9	902,4	950,0
2122 – Odvody příspěvkových org.	-	-	216,1	104,0	-
2222 – Ostatní příjmy z fin. Vypořádání	-	24,4	-	30,2	-
2229 – Ostatní přijaté vratky	-11,8	3,1	-	0,3	-
2321 – Přijaté dary	150,2	7,5	35,0	30,0	63,0
2322 – Přijaté pojistné náhrady	131,5	12,2	-	262,6	61,7
2324 – Přijaté nekapitálové příspěvky	76,3	93,9	10,1	0,2	-
2328 – Neidentifikované příjmy	0,7	-	-	-	-
2329 – Ostatní nedaňové příjmy	534,7	266,4	778,4	124,4	451,0
2460 – Splátky půj., bezúročné soc. půj.	720,1	447,7	312,4	171,9	6,0
Nedaňové příjmy celkem	13 760,9	11 678	10 824,5	15 421,9	10 984,2

Zdroj: Zprávy o hospodaření města Jablunkov. Vlastní zpracování.

Tabulka 4.2 znázorňuje členění nedaňových příjmů dle jednotlivých položek rozpočtové skladby.

Nejobjemnějším nedaňovým příjmem města Jablunkov jsou příjmy z pronájmů, které se týkají především pronájmu nemovitostí a dále také pozemků a movitých věcí, které jsou ve vlastnictví města. Další velkou částí nedaňových příjmů je položka příjmy za poskytování služeb a výrobků, která zahrnuje například: Využívání a zneškodňování komunálních odpadů, Pohřebnictví, Pečovatelskou službu.

V roce 2009 byly nedaňové příjmy největší 15 421,9 tis. Kč, oproti tomu rok před tím 2008 nedaňové příjmy činily pouze 10 824,5 tis. Kč. Což zapříčinily příjmy z pronájmu ostatních nemovitostí, které vzrostly o 5 283,6 tis Kč. Nedaňové příjmy nemají rostoucí ani klesající charakter, jsou rozmanité. Což mohly například ovlivnit přijaté dary v roce 2006, které činily 150,2 tis. Kč a oproti ostatním rokům byly podstatně vyšší, byly to dary na kulturní akce od firmy TCHAS, s. r. o., Slezsky Triangl, Lesostavby, Třinecké železárny, a. s., Alpine stavební spol.

4.3 Kapitálové příjmy

Kapitálové příjmy mají charakter příjmů jednorázových, pravidelně se neopakujících. Kapitálové příjmy v letech 2006 až 2010 byly tvořeny především příjmy z prodeje pozemků, příjmy z prodeje nemovitostí a příjmy z prodeje ostatního hmotného majetku.

Tab. 4.3 Vývoj kapitálových příjmu v letech 2006 až 2010 v tis. Kč.

3. Kapitálové příjmy	2006	2007	2008	2009	2010
3111 – Příjmy z prodeje pozemků	585,9	312,0	252,0	1 148,0	200,0
3112 – Příjmy z prodeje nemovitostí	2 881,2	5 967,3	3 160,9	30 194,5	15 000,0
3113 – Příjmy z prodeje ostat.hmot. majetku	140,0	45,0	-	-	-
Kapitálové příjmy celkem	3 607,1	6 324,3	3 412,9	31 342,5	15 200,0

Zdroj: Zprávy o hospodaření města Jablunkov. Vlastní zpracování.

Kapitálové příjmy se v jednotlivých letech lišily. Nejvyšším podílem na těchto příjmech jsou příjmy z prodeje nemovitostí, nejnižším nebo žádným podílem jsou příjmy z prodeje ostatního hmotného majetku. V roce 2009 byly největší, což zapříčinily příjmy z prodeje nemovitostí (12 prodaných bytových domů a 150 bytů v prodaných bytových domech), které byly ve výši 30 194,5 tis. Kč. Roku 2006 byly kapitálové příjmy nejnižší pouze 3 607,1 tis. Kč, kdy příjmy z prodeje nemovitostí byly jen 2 881,2 tis. Kč.

4.4 Přijaté dotace

Přijaté transfery – dotace tvoří významnou část rozpočtových příjmů. Jsou členěny na investiční (kapitálové) a neinvestiční (běžné) dotace. Dotace mohou obce získat přímo ze státního fondu, z kraje, ze státních fondů nebo fondů Evropské unie.

Základním zdrojem příjmové stránky rozpočtu města Jablunkov byly v letech 2006 – 2010 přijaté dotace, které tvoří každoročně více než polovinu celkových příjmů města.

Přijaté dotace neboli transfery svým objemem a podílem na celkových příjmech města Jablunkov jsou každoročně nejvýznamnějším zdrojem financování města. Největší a každoroční přínos v oblasti přijatých transferu zaujímají dotace ze státního rozpočtu na sociální dávky.

Tab. 4.4 Vývoj dotací v letech 2006 až 2010 v tis. Kč.

4. Přijaté dotace	2006	2007	2008	2009	2010
4111 Neinvestiční dotace ze SR	1 103,6	1 479,2	1 721,5	1 768,2	1 327,0
4112 Dotace ze SR v rámci dot. vzt.	73 609,1	22 403,1	22 394,5	22 408,5	22 369,2
4116 Ostatní dotace ze SR	1 817,4	76 863,8	78 158,3	79 480,1	68 749,1
4118 Neinvestiční převody z NF	25,8	-	-	-	-
4121 Neinvestiční dotace od obcí	383,6	358,4	329,8	326,1	520,0
4122 Neinvestiční dotace od krajů	516,4	399,6	249,5	1 036,6	3 930,1
4123 Neinvestiční transfery od RR	-	-	-	35,8	453,5
4213 Investiční transfery ze S fondu	-	-	-	-	1 483,0
4216 Ostatní transfery ze SR	11 998,0	-	-	698,3	-
4218 Investiční převody z NF	-	-	-	-	26 147,0
4219 Ostatní transfery od veř. roz.	-	-	-	-	463,0
4222 Investiční transfery od krajů	1 200,0	1 194,4	1 094,6	83,0	80,0
4223 Investiční transfery od RR	-	-	-	3 386,0	33 654,7
Přijaté dotace celkem	90 653,9	105 698,5	103 948,2	109 222,6	159 176,6

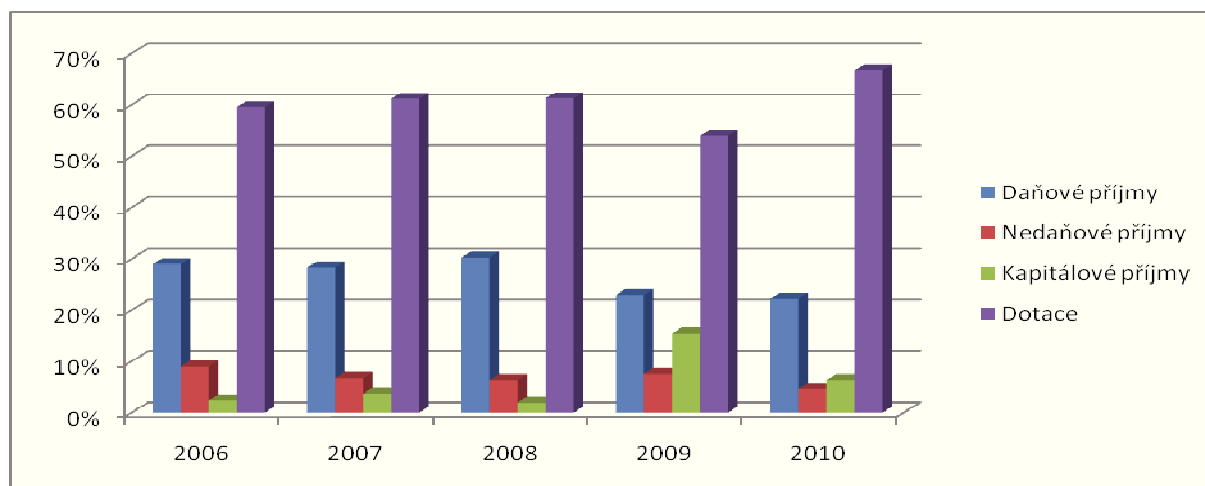
Zdroj: Zprávy o hospodaření města Jablunkov. Vlastní zpracování.

Z tab. 4.4 je zřejmé, že přijaté dotace mají rostoucí charakter. V roce 2006 činily 90 653,9 tis. Kč a v roce 2010 byly o 68 522,7 tis. Kč, což znamená, že přijaté dotace roku

2010 byly 159 176,6 tis. Kč. Město Jablunkov získalo v roce 2006 nejvyšší neinvestiční dotaci ze SR v rámci dotačního vztahu a to ve výši 73 609,1 tis. Kč. Z toho velkým podílem byla účelová dotace na sociální dávky, dále pak například příspěvek na výkon státní správy, dotace na školství a mimořádná dotace. V ostatních letech se velkou částí na přijatých dotacích podílely ostatní neinvestiční přijaté dotace ze SR a to například dotace na výplatu příspěvku na péči, dotace na dávky sociální péče pro těžce zdravotně postižené a dávky pomoci v hmotné nouzi.

V roce 2006 město obdrželo neinvestiční přijaté transfery od krajů ve výši 1 036,6 tis. Kč, z toho 677,8 tis. Kč činila dotace pro PO Základní škola Jablunkov Lesní 190, projekt „Učitel 3. tisíciletí“. V rámci rekonstrukce byly odstraněny technické a bezpečnostní vady, splněny hygienické předpisy a normy, včetně vybudování 2 výtahu pro bezbariérové řešení v objektech. Rekonstrukce se týkala hlavně elektroinstalace, zdravotnické, rozvodů vody a topení.

Graf 4.1 Podíl jednotlivých příjmů na celkových příjmech města.



Zdroj: Zprávy o hospodaření města Jablunkov. Vlastní zpracování.

Graf 4.1 nám jasně znázorňuje, jak si vedly příjmy v jednotlivých letech. Největším podílem na celkových příjmech jsou jednoznačně přijaté dotace. Mohu říct, že mají rostoucí charakter, roku 2006 měly dotace 59,6 % a roku 2010 už 66,8 % z celkových příjmů. Kromě roku 2009, kdy dotace poklesly na 54 % z celkových příjmů města Jablunkov. Na druhém místě můžeme vidět daňové příjmy, které jsou různorodé. Největší podíl na celkových příjmech měly roku 2008 a to 30,3 %, roku 2009 a 2010 tento podíl činil pouze něco kolem 22 %. Dále nedaňové příjmy, které jsou opět rozmanité, neměly klesající ani rostoucí charakter, pohybují se podílem od 4,6 % do 9 % na celkových příjmech. A kapitálové příjmy, které ale roku 2009 a 2010 byly významně vyšší než nedaňové příjmy.

4.5 Běžné a kapitálové výdaje

Výdaje města Jablunkov můžeme dělit na výdaje běžné a kapitálové. Většinou část výdajů tvoří běžné výdaje. Běžné výdaje jsou dle rozpočtové skladby vymezeny v páté třídě. Běžnými výdaji se rozumí každoročně se opakující, neinvestiční výdaje. Jedná se o:

- energii,
- nákup materiálu a služeb,
- nájemné,
- povinné pojistné za zaměstnance,
- sociální dávky, placené pokuty,
- placené úroky,
- neinvestiční příspěvky příspěvkovým organizacím a další.

Kapitálové výdaje jsou rozpočtovou skladbou vymezeny šestou třídou a mohou být kryty přijatými účelovými dotacemi a vlastními zdroji obce. Kapitálové výdaje slouží k financování dlouhodobých, běžně se neopakujících potřeb, zejména investičních. Což jsou výdaje na:

- pořízení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku,
- na nákup cenných papírů,
- na investiční příspěvky příspěvkovým organizacím,
- na investiční půjčky poskytnuté různým subjektům,
- splátky úvěrů apod.

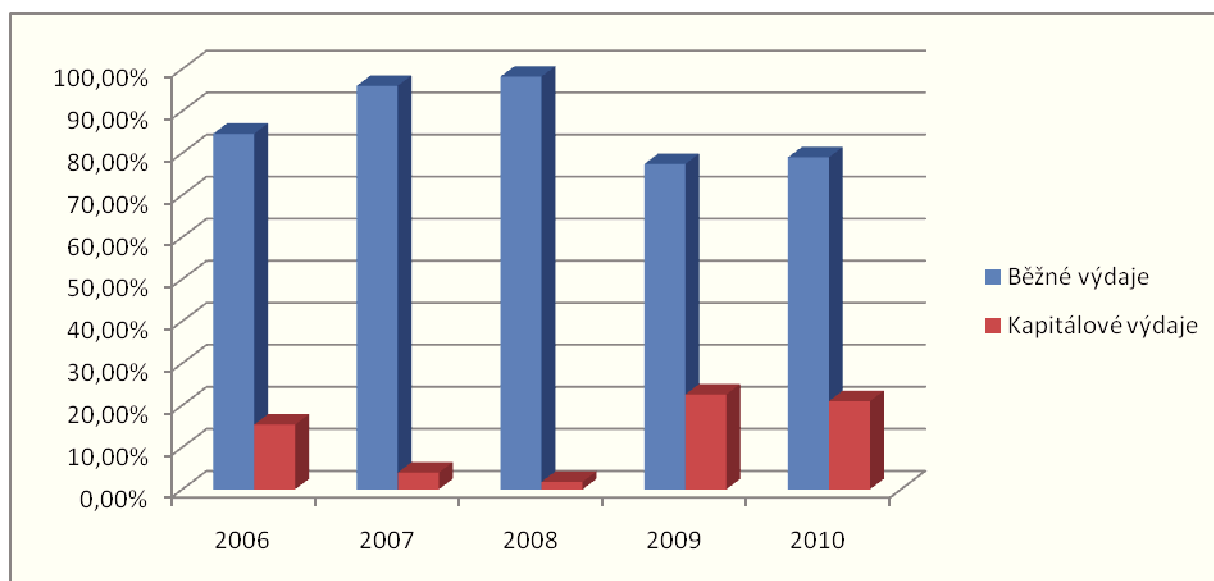
Tab. 4.5 Rozpočtové výdaje v letech 2006 až 2010 v tis. Kč.

Rozpočtové výdaje	2006	2007	2008	2009	2010
Běžné výdaje	132 649,0	155 683,1	170 286,8	172 336,9	176 128,7
Kapitálové výdaje	24 130,7	6 559,1	3 203,2	50 380,9	46 860,3
Rozpočtové výdaje celkem	156 779,7	162 242,2	173 490,0	222 717,8	222 989,0

Zdroj: Zprávy o hospodaření města. Vlastní zpracování.

V tabulce 4.5 můžeme vidět vývoj celkových výdajů města v jednotlivých letech. Běžné výdaje tvoří většinou část města. Je patrné, že město Jablunkov hospodařilo s rostoucími výdaji, což znamená, že město mělo v roce 2006 celkové výdaje 156 779,7 tis. Kč a v roce 2010 už 222 989,0 tis. Kč. Tudíž růst výdajů byl o 66 209,3 tis. Kč.

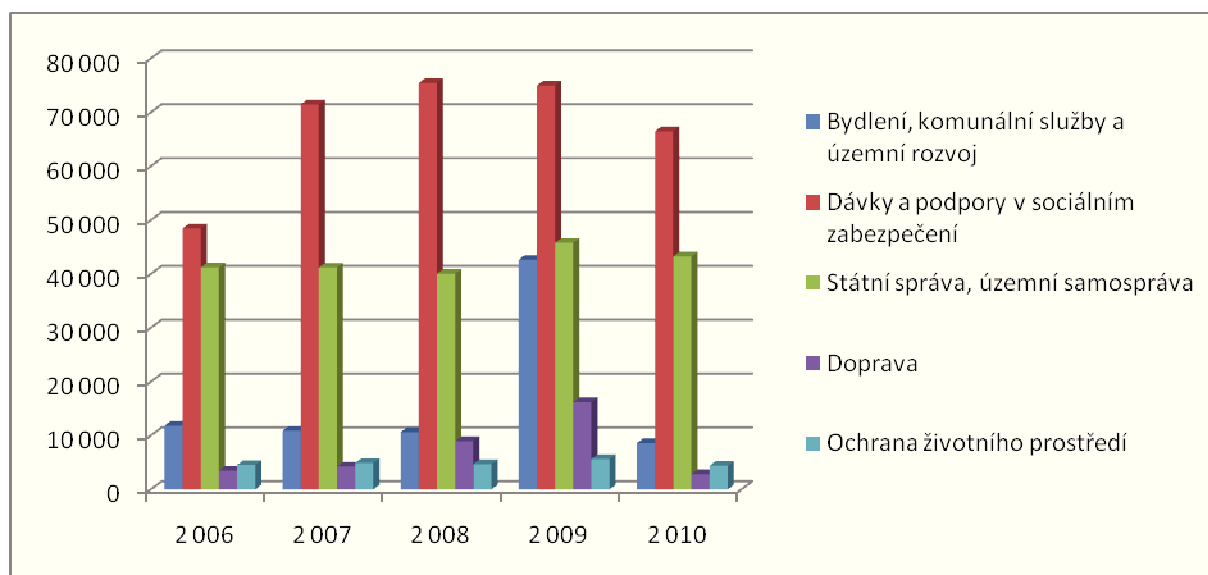
Graf 4.2 Podíl jednotlivých výdajů na celkových výdajích města.



Zdroj: Zprávy o hospodaření města. Vlastní zpracování.

Graf 4.2 nám znázorňuje, jaký velikostní podíl mají běžné výdaje oproti kapitálovým výdajům. Běžné výdaje mají jasný rostoucí charakter podílu na celkových výdajích do roku 2008. Největší podíl na celkových výdajích mají roku 2008 a roku 2009 činí podíl na celkových výdajích pouze 77,4 %. Kapitálové výdaje jsou různé. Největší jsou roku 2009, s podílem 22,6 % a nejmenší podíl mají v roce 2008 a to 1,8 % na celkových výdajích.

Graf 4.3 Vývoj největších výdajů v letech 2006 až 2010 v tis. Kč.



Zdroj: Zprávy o hospodaření města. Vlastní zpracování.

V grafu 4.3 můžeme přehledně vidět vývoj největších výdajů v letech 2006 až 2010. Největším podílem na výdajích jsou dávky a podpory v sociálním zabezpečení druhé největší

výdaje jsou státní správa a územní samospráva. U položky Bydlení, komunální služby a územní rozvoj můžeme roku 2009 vidět výrazný vzestup, což měla za následek rekonstrukce Základní školy. Doprava roku 2009 opět činila vyšší částky oproti ostatním rokům, čemuž odpovídala rekonstrukce projektu „Bezbariérový chodník Městská Lomná“ a opravy místních komunikací a chodníků. Výdaje na ochranu životního prostředí v jednotlivých letech jsou víceméně stejné. Největším podílem na těchto výdajích je sběr a svoz komunálních odpadů, péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň.

Tab. 4.6 Vývoj celkových výdajů v letech 2006 až 2010 v tis. Kč

Výdaje	2006	2007	2008	2009	2010
10 – Lesní hospodářství	1 495,5	1 282,6	2 477,7	1 951,3	951,9
21 – Služby a turismus	312,4	187,0	732,8	954,5	993,0
22 – Doprava	3 476,6	4 256,4	8 973,1	16 239,5	2 850,0
23 – Vodní hospodářství	4 286,3	2 739,8	166,0	4 163,9	39 352,0
31 – Vzdělávání	7 883,6	8 045,0	8 676,0	9 467,5	8 183,1
33 – Kultura	3 121,3	3 052,0	3 150,3	3 083,8	3 060,5
34,35 – Těl. a zájmová činnost, zdravot.	18 216,6	1 946,1	1 543,5	1 359,8	5 079,0
36 – Bydlení, kom. služby a území rozvoj	11 844,0	10 901,0	10 636,1	42 649,9	8 611,7
37 – Ochrana životního prostředí	4 559,1	4 907,5	4 699,9	5 651,3	4 383,0
41 – Dávky a podpory v soc. zab.	48 462,4	71 505,0	75 480,8	75 000,2	66 500,0
42 – Aktivní politika zam.	300,0	510,0	-	-	-
43 – Sociální péče a pomoc v soc. zab.	668,8	672,1	1 267,1	1 473,3	1 339,0
53,55 – Bezp., veř. pořádek a požární och.	5 737,7	5 812,0	5 538,4	6 629,5	8 086,0
61 – Státní správa, územní samospráva	41 236,2	41 218,2	40 044,8	45 794,0	43 250,2
63 – Finanční operace	1 403,7	2 316,0	3 417,3	6 658,4	-
64 – Ostatní činnosti	3 775,5	2 891,6	6 686,2	1 640,9	26 799,6
Rozpočtové výdaje celkem	156 779,7	162 242,3	173 490,0	222 717,8	222 989,0

Zdroj: Zprávy o hospodaření města Jablunkov. Vlastní zpravování.

Město Jablunkov ve svém rozpočtu zmiňuje rozdělení výdajů podle oblastí činností, viz tab. 4.6. Jde o to, aby přehledně podalo informace o oblastech, do kterých jsou finance investovány. Oblasti, do kterých město nejvíce investuje, jsou například dávky a podpory v sociálním zabezpečení; bydlení, komunální služby a územní rozvoj; doprava; státní správa, územní samospráva; lesní hospodářství; vodní hospodářství; vzdělávání; tělovýchova a zájmová činnost, zdravotnictví; ochrana životního prostředí.

V tab. 4.6 můžeme vidět, že největším podílem na celkových výdajích jsou **dávky a podpory v sociálním zabezpečení**, které zahrnují například příspěvek na živobytí, příspěvek na zvláštní pomůcky, příspěvek na provoz motorového vozidla, příspěvek na péči. Nejvyšší částky dosáhly roku 2008 a 2009, kdy tyto dávky a podpory v sociálním zabezpečení činily kolem 75 000,0 tis. Kč.

Dále významnou částí celkových výdajů je **státní správa a územní samospráva**, kde patří výdaje na místní zastupitelské orgány, volby do zastupitelstev ÚSC, sociální fond, fond na úpravu zevnějšku a nejvyšší položka činnost místní správy (platy zaměstnanců, povinné pojistné placené zaměstnavatelem, nákup služeb, atd.). Výdaje na státní správu a územní samosprávu dosahují v průměru 43 000,0 tis. Kč.

Bydlení, komunální služby a územní rozvoj dosahují rovněž vyšších částek. Konkrétně roku 2009, kdy tyto výdaje byly podstatně vyšší a to 42 649,9 tis. Kč oproti ostatním rokům. To mělo za následek nebytové hospodářství, kde se odehrála rekonstrukce Základní školy Jablunkov, ul. Lesní, nastaly výdaje ve výši 32 342,3 tis. Kč.

Roku 2006 byla také významnou částí na celkových výdajích Tělovýchova a zájmová činnost, zdravotnictví, která tohoto roku dosahovala výše 18 216,6 tis. Kč a to proto, že městu byla poskytnuta dotace ze státního rozpočtu na realizace akce „Rozvoj zařízení cestovního ruchu v Jablunkově“. V rámci tohoto projektu proběhla výstavba hřiště u základní školy, greengolfu a lanového centra vedle areálu koupaliště.

4.6 Schválený rozpočet na rok 2011

Zastupitelstvo města Jablunkov schválilo na rok 2011 tento rozpočet.

Město počítá s příjmy ve výši 211 391,0 tis. Kč (viz tab. 4.7), přičemž největším podílem na příjmech budou opět přijaté dotace a daňové příjmy. Výdaje by se měly pohybovat ve výši 227 308,9 tis. Kč. Předpokládá tedy, že bude hospodařit s deficitním rozpočtem ve výši 15 917,0 tis. Kč.

Tab. 4.7 Schválený rozpočet na rok 2011 v tis. Kč.

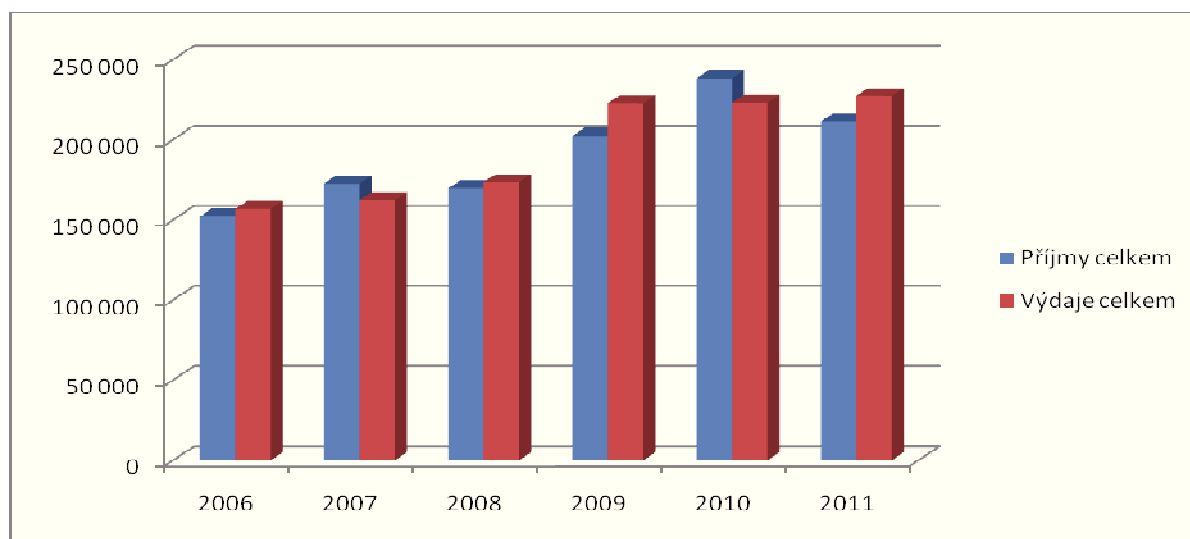
Rozpočet	Rok 2011
Daňové příjmy	53 899,0
Nedaňové příjmy	9 647,0
Kapitálové příjmy	8 500,0
Přijaté dotace	139 345,9
PŘÍJMY MĚSTA CELKEM	211 391,0
VÝDAJE MĚSTA CELKEM	227 308,9
FINANCOVÁNÍ CELKEM	15 917,0

Zdroj: Zprávy o hospodaření města, vlastní zpracování.

Největší položkou u daňových příjmů, bude opět daň z přidané hodnoty, která by měla být ve výši 18 200,0 tis. Kč, dále daň z příjmů FO ze závislé činnosti a funkčních požitků a daň z příjmů právnických osob. U nedaňových příjmů mají největší podíl příjmy z pronájmu ostatních nemovitostí a příjmy z poskytování služeb a výrobků. Největší podíl na kapitálových příjmech mají příjmy z prodeje nemovitostí – prodej bytů a u přijatých dotací je to položka ostatní neinvestiční přijaté dotace ze SR a příjem dotací a plateb v souvislosti s realizací projektu „Revitalizace povodí Olše pro město Jablunkov“.

Na celkových výdajích se velkou částí podílí vodní hospodářství, kde se odehraje realizace projektu „Revitalizace povodí Olše pro město Jablunkov“ a dávky a podpory v sociálním zabezpečení.

Graf 4.4 Znázornění celkových příjmů a výdajů v letech 2006 až 2011, v tis. Kč



Zdroj: Zprávy o hospodaření města Jablunkov, vlastní zpracování.

Z grafu 4.4 můžeme vyčíst, že celkové příjmy a výdaje roku 2011 se nepatrně sníží a to na úroveň roku 2009. Graf znázorňuje, že rozpočet města se rok od roku zvyšoval, kromě roku 2011, kdy se předpokládá pokles celkových příjmů. Z hlediska celkových výdajů, můžeme říct, že v letech 2006 až 2011 měly výdaje rostoucí charakter. Celkové příjmy rostly do roku 2010, v roce 2011 se předpokládá pokles celkových příjmů.

5 ZÁVĚR

Tato bakalářská práce je zaměřena na rozpočtové hospodaření územních samosprávných celků, konkrétně tedy města Jablunkov, a to ve sledovaném období let 2006 až 2010.

V kapitole Charakteristika a hospodaření územního samosprávného celku je popsána obec jako základní jednotka územní samosprávy, její orgány a působnost obce. Dále je vymezen rozpočet jako základní nástroj hospodaření a rozpočtový výhled.

Ve druhé kapitole s názvem Problematika a fungování rozpočtového procesu a hospodaření města jsou popsány základní pojmy, které jsou nezbytně důležité pro každé rozpočtové hospodaření. Proces sestavování rozpočtu až po jeho následnou vnitřní a vnější kontrolu, dále je popsána základní charakteristika města Jablunkov, historie, současnost a jeho hospodaření.

V poslední kapitole Zhodnocení hospodaření města byly rozepsány konkrétní položky rozpočtu v jednotlivých letech. Tato část je zaměřena na cíl této práce, kterým bylo zhodnotit rozpočtové hospodaření města v daném časovém období, především jeho analýza a vyvození konkrétních závěrů. Zdrojem pro potřebné informace byly zprávy o hospodaření města Jablunkov ze stanovených let, které jsou zveřejňované ze zákona samotným městem.

Lze konstatovat, že město Jablunkov svými výdaji zabezpečuje základní potřeby a statky pro své obyvatele. Velice pozitivním poznatkem může být každoročně vzestupná tendence příjmů města. Největším přínosem pro tento stav jsou přijaté dotace, které tvoří více než polovinu celkových příjmů a daňové příjmy, které jsou jak objemné, tak i hlavním zdrojem financování potřeb města. Dá se říct, že daňové příjmy se každoročně zvyšovaly, a to díky tomu, že se podnikajícím osobám finančně lépe dařilo a proto bylo odvedeno více financí. Kromě roku 2009, kdy byly zaznamenány nižší daňové příjmy rozpočtu, což měla za následek souvislost s celosvětovou finanční krizí. Nedaňové a kapitálové příjmy se podílí menší části na celkových příjmech. Běžné výdaje tvoří taktéž objemnější podíl na celkových výdajích oproti kapitálovým výdajům. Dalším pozitivem může být také aktivita města na investičních akcích a projektech, které městu přinášejí rozvoj a atraktivitu.

Cílem bakalářské práce bylo provést rozpočtové hospodaření města Jablunkov za období let 2006 až 2010 a schváleného rozpočtu na rok 2011. Pomoci metody analýzy a komparace bylo v hodnoceném období provedeno podrobné srovnání příjmů a výdajů rozpočtu v jednotlivých letech. V těchto letech bylo sledováno, jaké podíly tvoří daňové, nedaňové, kapitálové a přijaté dotace města Jablunkov. Je proto možné konstatovat, že cíl

v bakalářské práci byl naplněn. Největším podílem na celkových příjmech jsou přijaté dotace, které tvoří více jak 50 % celkových příjmů, na druhém místě jsou daňové příjmy, které tvoří zhruba 35 % na celkových příjmech. Dále jsou znázorněny jednotlivé podíly kapitálových a běžných výdajů na celkových výdajích. Běžné výdaje jsou mnohonásobně vyšší než kapitálové výdaje.

Z globálního hlediska lze konstatovat, že město Jablunkov se ve sledovaném časovém období snaží pro své občany zajistit kvalitní podmínky pro život a zabezpečovat veřejné statky.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY:

Knihy:

- [1] KINŠT, Jan; PAROUBEK, Jiří. *Rozpočtová skladba v roce 2010 a praktické příklady*. 3. aktualizované vydání. ANAG, listopad 2009, 256 s. ISBN 978-80-7263-556-6.
- [2] MARKOVÁ, H. *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*. Univerzita Karlova v Praze, Právnická fakulta, 2008. 152s. ISBN: 978-80-87146-08-8.
- [3] PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. Masaryková univerzita, 2008, ISBN 978-80-210-4511-8.
- [4] PEKOVÁ, J. *Hospodaření obcí a rozpočet*. 1. vyd. Praha: Codex Bohemia, 1997. 296 s. ISBN 80-85963-34-5.
- [5] PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: MANAGEMENT, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.
- [6] PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR M., *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. přepracované vyd. Praha. ASPI, 2008. 262 s. ISBN 978-80-7357-351-5.
- [7] PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů*. 1. vyd. Praha: GRADA Publishing, 2007. 280 s. ISBN 978-80-247-2097-5.
- [8] TOMÁNEK, P. *Hospodaření krajů a obcí*. 1. vyd. Ostrava: Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava, 2009. 91 s.

Internetové zdroje:

- [9] Internetové stránky města Jablunkov, 23. 3. 2011, www.jablunkov.cz
- [10] Internetové stránky Ministerstva financí, 25. 3. 2011, www.mfcr.cz
- [11] Internetové stránky Českého statistického úřadu, 28. 3. 2011, www.czso.cz

Právní normy:

- [12] Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů
- [13] Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších předpisů
- [14] Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů
- [15] Zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů
- [16] Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů

[17] Zákon č. 323/2002 Sb., Vyhláška Ministerstva financí o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů

Ostatní:

[18] Zpráva o hospodaření města za rok 2006

[19] Zpráva o hospodaření města za rok 2007

[20] Zpráva o hospodaření města za rok 2008

[21] Zpráva o hospodaření města za rok 2009

[22] Zpráva o hospodaření města za rok 2010

[23] Schválený rozpočet na rok 2011

SEZNAM ZKRATEK:

ČSSD	Česká strana sociálně demokratická
EU	Evropská unie
KDU-ČSL	Křesťanská a demokratická unie – Československá strana lidová
KSČM	Komunistická strana Čech a Moravy
ODS	Občanská demokratická strana
ZŠ	Základní škola

Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 11. května 2011

.....

Kamila Zwyrtková

Adresa trvalého pobytu studenta:

Bocanovice 63

739 91 JABLUNKOV

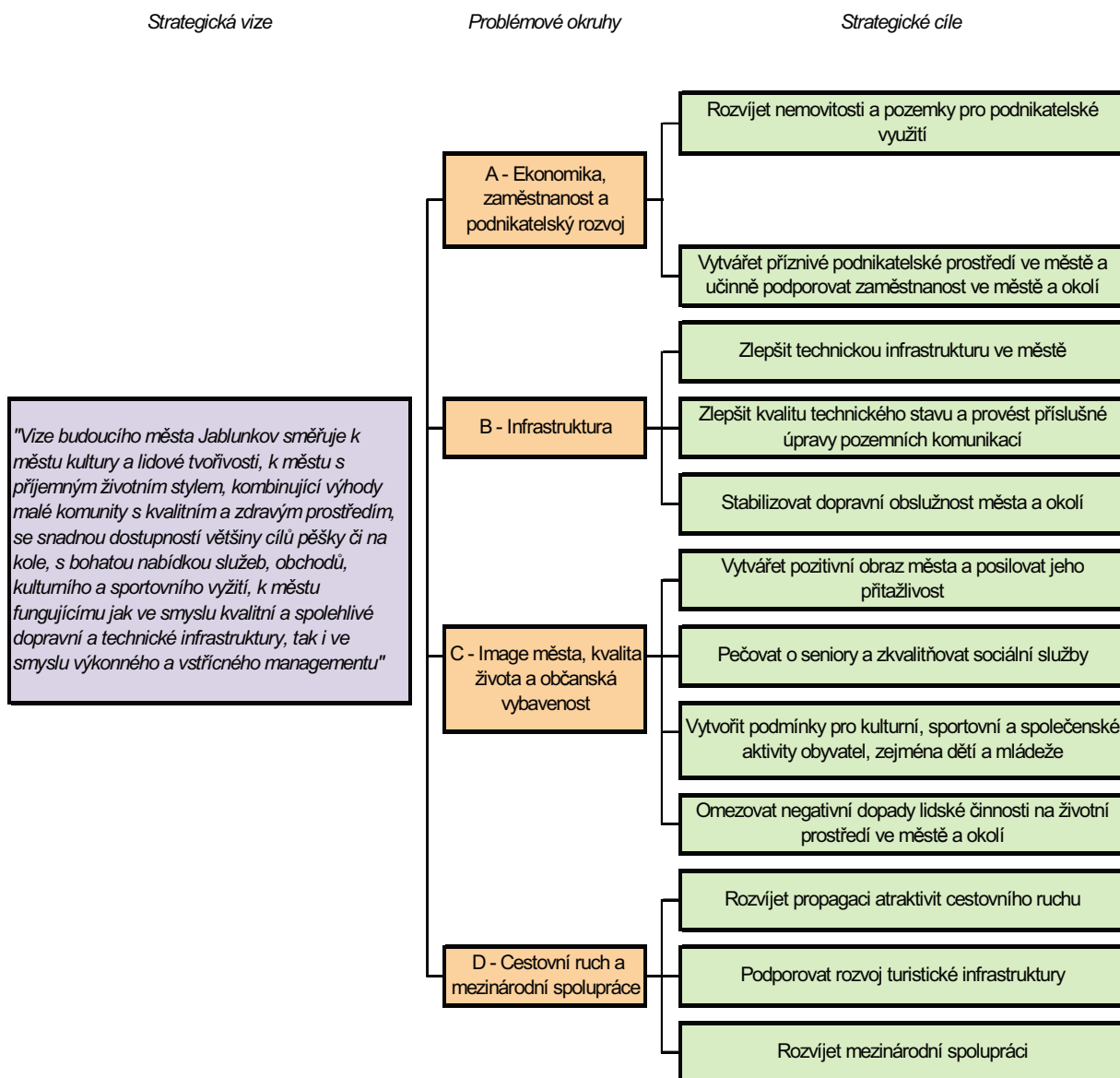
SEZNAM PŘÍLOH:

Příloh č. 1 – Strategický plán rozvoje města Jablunkov a jeho okolí

Příloha č. 2 – Znak města Jablunkov

Příloha č. 3 – Územní osídlení a skladba obyvatelstva Jablunkov

Příloha č. 1- Strategický plán rozvoje města Jablunkov a jeho okolí



Zdroj: Převzato z internetových stránek, www.jablunkov.cz, vlastní zpracování.

Příloha č. 2 - Znak města Jablunkov



Zdroj: Převezato z internetové stránky, www.jablunkov.cz.

Příloha č. 3 - Územní osídlení a skladba obyvatelstva



Území a osídlení

Rozloha	176 km ²
Počet obyvatel (1.1.2003)	22 532
Hustota obyvatel na 1 km ² (průměr ČR)	128 (129)
Přírůstek/úbytek obyvatel od 3.3.1991 do 1.1.2003	+411
Počet obcí (1.1.2003)	12
Města	Jablunkov

Skladba obyvatelstva podle sčítání lidu 2001

Podíl mužů a žen (průměr ČR)	49,3 %; 50,7 % (48,7 %; 51,3 %)
Podíl obyvatel ve věkové skupině 0-14 let (průměr ČR)	19,0 % (16,2 %)
Podíl obyvatel ve věkové skupině 60 let a více (průměr ČR)	18,0 % (18,4 %)
Podíl ekonomicky aktivních obyvatel (průměr ČR)	45,7 % (51,4 %)
Podíl vyjíždějících za prací z obcí bydliště z ekonomicky aktivních (průměr ČR)	65,1 % (35,7 %)
Podíl nezaměstnaných z ekonomicky aktivních (průměr ČR)	12,5 % (9,3 %)

Zdroj: Převzato z internetové stránky, www.uur.cz, vlastní zpracování